

| 第4回 佐世保市 前畑弾薬庫跡地利用構想検討有識者会議 概要 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 日時                             | 平成29年3月29日（水） 14時00分～15時20分                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 会場                             | 佐世保市役所本庁舎5階 庁議室                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 公開・非公開                         | 公開                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 出席者                            | 〔座長〕山本委員、〔副座長〕飯田委員、飯田委員、井手委員、古賀委員、崎田委員、指山委員、田雑委員、田中委員、辻委員、朝永委員、中野委員、中村委員、西川委員、原委員、藤木委員（代理出席：岡本氏）、松永委員、森岡委員、山口委員、湯川委員                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 欠席者                            | 片岡委員                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 会次第                            | 1. 開会<br>2. 委員紹介（委員交代による紹介）<br>3. 議事<br>1) 前畑弾薬庫の跡地利用の検討について（前回の続き）<br>2) その他<br>4. 閉会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 主な意見等                          | <p><b>【会議の成果（報告書の完成イメージ）について】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 「跡地の担うべき役割」及び「それを踏まえての活用策」の考え方について、一部表現が曖昧なことから、具体的な内容で示すべきではないか。</li> <li>○ 具体的な内容を決めるのは時間的に難しいので、「市における跡地をどう使うのか、また、どういう役割を持たせるのか」といった内容で焦点を絞って議論してはどうか。</li> <li>○ 会議資料中（会議資料A-1）、空間構成のイメージ図について、今後、各機能を文字で示した方が議論しやすいものと思われる。</li> <li>○ 会議の報告書（跡地利用の基本的な考え方）のレベルについて、どこまでの内容を盛り込むのか、会議全体で共有化を図る必要がある。</li> <li>○ 市としての構想について（報告書を出した後の動き）、今の移転返還の進捗状況を鑑み、長期スパンで事業スケジュールを考える必要がある。今回の取組み（段階）について、フェーズ1ととらえて市の構想の全体像を見せる必要があるのではないか。</li> </ul> <p><b>【今後の検討に向けて】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 周辺環境 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 隣接する住宅地を考慮し、生活環境が向上するような跡地利用が望まれる。</li> </ul> </li> <li>○ 企業立地 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 前畑地区の港湾施設の活用や、トンネルを有するなどの特異性を踏まえた企業立地を考えることが望まれる。</li> </ul> </li> <li>○ 財源 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市の将来人口等を考慮し、財政負担を増やさないような跡地利用が望まれる。</li> </ul> </li> <li>○ 防災 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害及び防災に関して地元や市、防衛省などさまざまな主体が連携し、安全安心な生活環境をつくることが望まれる。</li> </ul> </li> </ul> |
| 結果（要旨）                         | 今回、会議資料で示した「完成イメージ」の内容について、事務局（市）で一旦持ち帰り整理・考察し、改めて、会議へ諮ることを確認した。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

■平成 28 年度 第 4 回「前畑弾薬庫跡地利用構想検討有識者会議」議事要旨

【日時】 平成 29 年 3 月 29 日（水） 14：00～15：20

【場所】 佐世保市役所本庁舎 5 階 庁議室

【次第】 別紙参照

【内容】 下記のとおり ※次第 1、2 を除く

3. 議事

1) 前畑弾薬庫の跡地利用の検討について

座長：議題は、前回に引き続き前畑弾薬庫跡地利用の検討でございますので、活発な議論をお願いいたします。これまでの会議の概略をふり返りますと、現地視察を行った後に、複数の委員からご意見をお受けし、さらに広く市民の意見を Web アンケートにより聞き取り、関係者ヒアリング等で多様な意見を集めました。それらの意見を参考に、跡地が担うべき役割、それを踏まえての活用の考え方を議論し、その結果、一定の検討の方向性を確認しました。

その際、今後の検討の進め方などの意見も頂いたところであり、今回の開催にあたり、事前に事務局から「前回の会議結果を振り替えると、一旦市の方で十分に練った上でこの会議での議論を進めてはどうか」と相談を受けました。私もその方がより良い議論ができるのではないかと考えていますが、そのあたりを皆さんと確認したいと思います。まずは、本日の資料をもとに事務局から説明をしてもらいます。

①前回の意見への対応状況等について

座長：それでは、前回の意見への対応状況の説明をお願いします。

事務局：（資料説明）

座長：事務局から説明がありましたとおり我々の議論を踏まえて、会議資料（A-1）完成イメージを出されています。この会議は、構想に係る意見等を集約して市へ提案（報告）することとなっております。これはたたき台ですので、各委員の意見を踏まえて、さらに庁内で議論をして頂きます。本日のたたき台のような方向の意見集約について、「事務局としては進めてはどうか」と考えているようですが、よろしいでしょうか。

A 委員：会議資料（A-1）の完成イメージについて意見があります。これまで会議に参加してきましたが、跡地がどういうものになるのかが理解できていません。その理由として、資料の表現が曖昧なものとなっているからだと思います。最終的な案に持つていくためには、表現を一つひとつ整理して、具体的にしていく必要があると思います。跡地利用の基本的な考え方として、状況変化に対応できるものでないといけないと思います。

また、夢物語ではなく、実現可能なものでなければいけないと思います。さらに、あの場所は希少性が高いところから施策を考えるべきだろうと思います。会議資料（A-1）の 15 頁に「みなと振興・産業創出ゾーン」の港湾振興関係について、「崎辺に新設される自衛隊施設、部隊との連携」という言葉や、「船舶の係留や港湾機能の活用による佐世保港のすみ分け促進」、それから、「港のすみ分けに資する取り組み」という表現で書いていますが、具体的にこれがどうなっていくのか分かりません。（会議資料 A-1）16 頁では、「人及び物の流れを生み出す施設やアクセス道路等の整備」、「防災機能等の整備」とありますが、では具体的に防災機能とはどういう機能をさすのか、人によって受け止め方が異なると思われるので、もう少し絞った内容が良いのではないかと思います。

そこで、三つの私案を申し上げます。

一つ目は、幹線道路の新設です。天神、崎辺、干尽地区の発展を阻害しているのが、この地

域の道路網が一貫した考え方をもとに整備されていないことにあると考えます。西九州道路及び干尽臨港地区に連結し、崎辺から干尽へ至る海岸道路を地域の基幹道路として整備することだと考えます。また、干尽・前畑岸壁及び接続する海岸地区を臨港地区に指定して、海岸からの物流を促進する機能を持つこと、海からの物流の視点を持つということです。

二つ目は、備蓄機能を有する防災機能センターの整備です。現在は消防、その他の行政機関が、担当していますが、防災関連施設は十分ではなく、大規模災害には到底対応できない状況と思います。最大の問題は災害時の指揮統制センターの拡充と、普段からの訓練の積み重ねをすることができる訓練センターが欠けていることと考えます。防災器材やその他の備蓄倉庫も十分とは言えないと思います。そういった欠落した機能を補うために既存の弾薬庫の活用が有効と考えます。

三つ目として、崎辺自衛隊基地機能との接続です。現在、崎辺地区において大規模な施設を使用していて、この地域に大規模な部隊ができれば、部隊に関連する物流機能が、これまでを大きく上回るものになるといえます。だから、地域道路網の拡充と、海岸を利用した機能整備が不可欠と考えます。あわせて、これまで全国で起きました災害への救援においては、自衛隊の支援がなければなしえなかったということを考えますと、相浦駐屯地区防災訓練をはじめ、崎辺地区にある、自衛隊基地機能と接続する防災センターが必要と言えます。自衛隊機能を充分発揮できる施設をここに作る必要があるだろうと考えます。

座長：かなり具体的なお提言でした。事務局へ確認ですが、今回、会議で示されている完成イメージについて、事務局が一旦持ち帰り、表現も含めて庁内で再検討される、ということでしょうか。それから、ご指摘のあった「部隊との連携」という表現だけでは曖昧ということですが、各論となると、別の委員会等で議論する機会が必要な場面もあるかと思いますが、いかがでしょうか。

事務局：今回の完成イメージについて、これまでの有識者会議のご議論を踏まえた上で、このようなまとめ方が良いのではないかと内容で示させてもらっており、今後、表現も含めて意見集約したものが報告書となります。その議論を進める上で、行政からは実務的な部分で、例えばまちづくりの現状などをお示ししながら、ご意見をまとめるサポートをしたいと考えています。それから表現について、第3回の会議において、細かいアイデアや、具体的な取り組みなどご意見を頂いており、そのまま引用していますので、事業の具体計画に関し濃淡があります。今回の完成イメージは、有識者会議の報告書として、このような形でどうか、という内容で示しています。各論まで示すかどうかについては、会議の中でご判断をお願いしたいと思います。なお、会議の総意としてオーソライズされれば、報告書で示されることになり、それを受けて市は構想案を検討し、最終的には議会との調整となります。皆さまのご発言は全て記録していますが、検討プロセスの中でできるだけ議論しやすいよう、分かりやすく整理したいと思っています。

例えば、海外からの物流機能を促進するということでも、現状のニーズはどの程度あるのか、現状を踏まえた上で物流の機能を持たせるのか、観光という話も出ていますので観光の拠点とするのか、どちらのニーズがこれからの佐世保市により適しているのかなど、一旦整理して、皆さまにご提示して議論したいと思っています。また、防災センターという話がありましたが、この構想に具体的に書き込むのはやや難しいと事務局として考えています。当然必要な議題であり、ご意見はストックされますが、その議論をこの会議で行うのかは、少しご検討頂きたいと思っています。今回は構想づくりですので、ビジョンを示して、そのような機能を考えつつ、今回の完成イメージ程度の表現にとどめるということで、文章としてはそこまで具体的に出不な

いというやり方もあると思います。跡地利用の大きな方向性を示す構想のとりまとめとしては、やや個別具体的すぎるという感があります。

座長：本格的に返還されるとなった時は、別の事業主体において、もっと包括的に他の部署も入った、まったく別の次元の議論になると思います。今回の完成イメージをもって、この会議が終わるわけではありません。庁内で練って頂き、次回、案を提示頂き、少なくとも2、3回は本会議と議論されるものです。いったん事務局でとりまとめるという方向性を確認したいところですが、いかがでしょうか。

B委員：（会議資料A-1）13頁以降は市の総合計画のように見える。内容を咀嚼して前畑弾薬庫跡地に何をどう入れていくかを決めるのは時間的に非常に難しい。最終的にどういう形で決着するか、現状で絵を描くとなると、とてもではないができないだろうと思います。第1回会議からいろいろ意見を聞いていますと、前畑弾薬庫跡地は市の計画に大きなポテンシャルを与えるだろうと思います。それを何に使うのかを議論する必要があるだろう。前畑弾薬庫跡地の位置づけを何にするかに焦点を絞り、皆さんで議論すべきではないでしょうか。C委員：（会議資料A-1）17頁、イメージ図ですが、事前に説明を受けた時は丸の中に「観光」など文字が入っていて分かりやすかったのですが、その文字が消えています。理由は何ですか。

事務局：配付前の会議資料案の段階で事前にご説明させた内容ですが、観光などの各機能の配置の議論をこの会議で行っていない状況でございます。各機能をどこに配置する方がふさわしいのか、例えば観光は端じゃなくて真ん中が適しているのではなど、さまざまご議論があると思います。今回は、配置計画の議論が必要と考え、各種機能のイメージを色分けした表現で示すことにしたものです。

C委員：文字があった方が議論しやすいと思います。

事務局：最終的には文字を入れたもので議論して頂きたいと考えますが、その議論に至っていないので、文字（機能）を消したイメージ図で示すことにしました。

座長：他にいかがでしょうか。

D委員：地域住民の現状について説明します。前畑弾薬庫の森林地帯の大半は西天神町に含まれています。いろいろ制約があるので、住民は止む無く畑を作っていますが、最近は猪が増えて、畑が荒らされ休耕地になっています。市に要望していますが、猪は森林地を繁殖地として増加しています。地域住民約2,300世帯は、弾薬庫爆発の危険と隣り合わせで、72年間生活環境の制約を受けています。今後、住民の生活環境の向上を考慮した施策を望みます。

座長：ご意見を承りました。では、跡地利用の基本的な考え方を示す報告書案の整理について、一旦事務局に預けるということでよろしいでしょうか。

E委員：その方向で良いと思います。ただ、構想（跡地利用の基本的な考え方）という言葉のとらえ方が皆さんの中でバラバラになっていないか不安です。どのレベルまでを構想とするのか、バラバラだとまとめる時に困るのではないのでしょうか。先ほどは、もっと具体的に、という意見がある一方で、このエリアをどうすべきというゾーニング程度で良いという方もいるでしょう。何年先にどうなるかが分からないという意見もあります。「どこまでを構想」とするか、各委員のイメージを共有しておくべきだと思います。

座長：意見への対応状況について、運営主体などについても庁内で議論があったり、具体性を示唆するところがあったりしたと思いますが、コメントできますか。

事務局：今回、完成イメージということで示したのですが、皆さまのご意見が報告書として集約され、市として最終的な構想案を整理して、議会と調整して成案を得るという流れになっています。今回は、有識者会議の意見集約のイメージとしてA-1の会議資料となります。例えば

12 頁真ん中に「将来像」ということでキャッチフレーズ的に言葉を決めたり、それから 17 頁は、今は色だけですが最終的にはゾーニングまで示したりしたいところでございます。我々としては構想レベルでこれ以上具体的に書くのは難しいと考えており、今回書いているレベルでどうかということを諮りたく、資料をまとめました。表現等は、さらに精査してレベル感を合わせたいと考えておりますので、これ以上の具体性は難しいと考え、完成イメージとしています。

F 委員：市がおかれている人口減少の問題もありますが、住む人の属性を見ると自衛隊関係の比重が高いようで、一般産業に属している人の割合が少ないと私は感じます。今後、基地化が進み、人口が増えればいいという考え方もあるかもしれませんが、ものづくりの立場からは生産性のある産業が少ないと感じます。企業誘致にまわっても、佐世保市の優位性として「地震がない」ということは言われますが、港湾施設としては、主要な部分を米軍や自衛隊が占めているので、物の出荷についての制限が大きいなど問題点があげられます。ここで前畑弾薬庫跡地を港湾・物流関係としての利用を考えると、港湾施設が優位に使えることになると思われます。また、ものづくりにおいてクリーンルームが重要な分野がありまして、微細なものを作るには塵やほこりの除去が問題となりますし、医薬品関係もクリーンな環境が求められます。前畑の敷地内にはトンネルがありますので、そのような分野から注目されると思います。企業誘致しても佐世保市に良い所がないらしく、生産性の高い企業に来てもらえていませんが、前畑弾薬庫跡の特異性を大きくアピールすれば市の発展に寄与するのではないかと思います。産業の面からは企業誘致に適した土地であると考えられ、そこにお金を払ってでも来たいと思わせる場所と思います。企業が資金を投入し、市は予算を節約できるなどの、財政、財源の面も考えた議論が必要だと考えます。

座長：企業立地、財源の安定といった文言も書き込まれているところですので、このあたりの議論を深めるといふご意見かと思います。

G 委員：防災対策について、昨日、港湾部で防災会議をひらき、我々建設業全体も、大規模災害を検討していて、港湾部と話たりしています。そこでは、まさに防衛庁や海上保安庁なども一緒に大規模災害の検討会議を行っていますので、そのあたりは細かくかけるのではないかと思います。

座長：引き続き庁内の話し合いをよろしくお願いします。

事務局：今、ご提示があったように企業立地、港湾の機能、という議題（課題）があります。例えば、それに関連するまちづくりの主管課など専門的な知見をもつ部署で練っていく、例えばクリーンルームとして使えるのか、湿気は大丈夫か、など議論して、来年度整理したものをご提示してさらに議論を深めていくなどの進め方を考えています。行政としても何が必要なのか、いろいろところで話があがっていますので、一定の整理をするということをお願いします。

座長：それでは集約してもらうために、事務局にいったんまとめて頂くということによろしいですか。

～ 委員から賛成の声あり ～

座長：はい、ありがとうございます。

## ②今後の会議運営について

座長：それでは今後のスケジュールをお願いします。

事務局：（資料説明）

座長：次年度のスケジュールの説明でした。ご不明な点はありますか。

～ 委員から異議なしの声あり ～

## 2) その他

座長：次年度に向けて進め方等について、ご助言等がありますか。

H委員：全体像を一つにまとめるのは、いろいろな視点がありますが、（会議資料 A-1）12 頁の将来像が大事で、国や市、いろいろな方の意見をまとめて、重要な言葉になってくると思います。例えば、串団子をイメージすると、いろいろな団子を作って、空間的な敷地、範囲に合わせた団子を作り、一つに集約するのではなく、3 パターンぐらい作って、運営主体も団子をつくり、組み合わるような形にした方が、意見の集約がしやすいだろう。これがフェーズ1 とします。そして、次の世代がフェーズ2 として、団子の串刺しを考えていきます。道路も6 年後に完成というスパンの話なので、長期的なスパンで考えた方が整理しやすいだろうと思います。

座長：ぜひ、参考にして下さい。

I 委員：12 頁、将来像について、キーワードについては、さらに意見等は加えても良いのでしょうか。

事務局：追加の意見等があれば、お願いいたします。

座長：事務局が示した案に意見を言う機会は今後もありますのでよろしくお願いします。それでは、事務局にお返しします。

## 4. 閉会

事務局：一旦事務局で詰めて、お示ししていきます。今後、いろいろご意見、お気づきの点などございましたら、基地政策局へ出して頂ければと思っております。次回の会合の日程について、改めて調整させていただきます。本年度はどうもありがとうございました。次年度もよろしくお願いいたします。



以上