

平成22年6月

# 北松中央病院評価委員会 勉強会

## (資料1)

- 地方独立行政法人制度について（保健福祉部保健福祉政策課）
- 北松中央病院の沿革（北松中央病院）

保健福祉部

# 地方独立行政法人北松中央病院評価委員会 委員名簿

(敬称略)

|    | 区 分      | 委 員 名  | 役職名等                            |
|----|----------|--------|---------------------------------|
| 1  | 学識経験者等   | 調 漸    | 長崎大学副学長                         |
| 2  |          | 池田 高良  | 長崎県立大学学長                        |
| 3  | 地域医師会等   | 久保 次郎  | 佐世保市医師会会長                       |
| 4  |          | 押渕 英展  | 北松浦医師会会長                        |
| 5  |          | 金子 淳子  | 長崎県看護協会県北ブロック協議会会長              |
| 6  | 長崎県関係機関  | 江口 道信  | 長崎県県北振興局次長                      |
| 7  | 中小企業診断士等 | 宮地 学   | 税理士・中小企業診断士                     |
| 8  |          | 吉永 正昭  | 株式会社マルシヨー 代表取締役                 |
| 9  | 地域利用者等   | 藤村 良子  | 佐世保市民生委員児童委員(旧江迎町民生児童委員)        |
| 10 |          | 諸藤 キヌ子 | 佐世保市民生委員児童委員(旧鹿町町民生委員児童委員協議会会長) |

※ 任期：平成22年6月1日～平成24年5月31日

# 地方独立行政法人制度のイメージ

## 佐世保市

市長

委嘱

(附属機関)

評価委員会



提案

審査等

任命

中期目標の策定  
中期計画の認可等

議会



中期目標

中期計画

年度計画

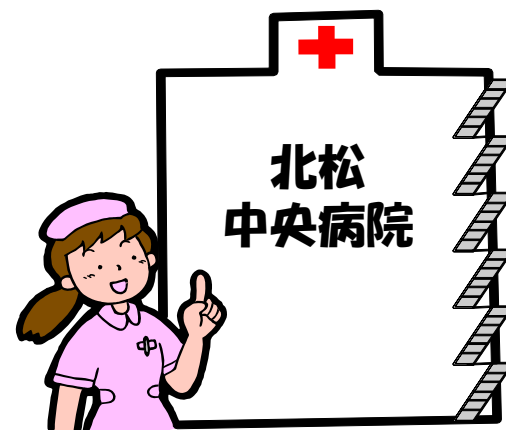
評価・勧告

理事長

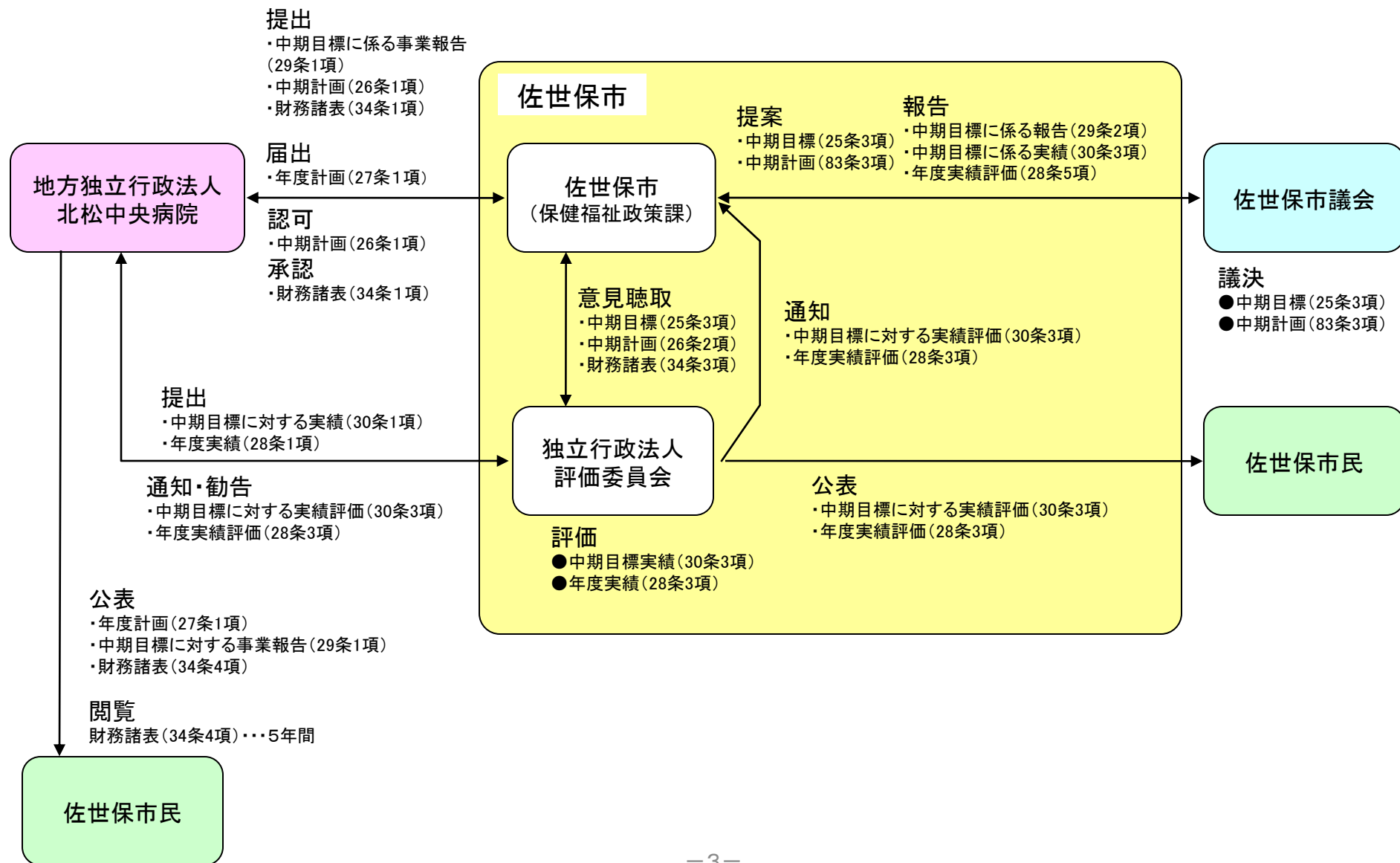
副理事長

理事

監事



# 地方独立行政法人 北松中央病院 運営に関する法定事項



# 評価委員会の所掌事務

## 1. 法人の業務の実績に関する評価

|   | 業務内容                                    | 時期   | 根拠条項          |
|---|-----------------------------------------|------|---------------|
| ① | 各事業年度における業務の実績についての評価                   | 毎年   | 第28条          |
| ② | 各事業年度における業務実績の評価結果の法人及び市長に対する通知         | 毎年   | 第28条          |
| ③ | 各事業年度における業務実績の評価結果を踏まえた法人に対する業務運営の改善勧告  | 毎年   | 第28条          |
| ④ | 各事業年度における業務実績の評価結果の通知・勧告の公表             | 毎年   | 第28条          |
| ⑤ | 中期目標期間における業務の実績についての評価                  | 3年ごと | 第30条          |
| ⑥ | 中期目標期間における業務実績の評価結果の法人及び市長に対する通知        | 3年ごと | 第30条(第28条を準用) |
| ⑦ | 中期目標期間における業務実績の評価結果を踏まえた法人に対する業務運営の改善勧告 | 3年ごと | 第30条(第28条を準用) |
| ⑧ | 中期目標期間における業務実績の評価結果の通知・勧告の公表            | 3年ごと | 第30条(第28条を準用) |

## 2. 市長からの意見聴取

|   | 業務内容                                        | 時期                       | 根拠条項                |
|---|---------------------------------------------|--------------------------|---------------------|
| ① | 業務方法書に対して市長が認可する際の意見                        | 作成: 設立時、変更: 必要時          | 第22条第3項             |
| ② | 市長による中期目標の作成・変更の際の意見                        | 作成: 設立時及び3年ごと<br>変更: 必要時 | 第25条第3項             |
| ③ | 中期計画の作成・変更に対して市長が認可する際の意見                   | 作成: 設立時及び3年ごと<br>変更: 必要時 | 第26条第3項             |
| ④ | 中期目標期間の終了時に市長が所要の措置を講ずる際の意見                 | 3年ごと                     | 第31条第2項             |
| ⑤ | 市長による財務諸表の承認の際の意見                           | 毎年                       | 第34条第3項             |
| ⑥ | 中期計画で定める剰余金の使途に残余利益を充当するに当たって市長が承認する際の意見    | 必要時                      | 第40条第5項             |
| ⑦ | 一定の積立金を次期の中期目標期間の業務の財源に充当するに当たって市長が承認する際の意見 | 必要時                      | 第40条第5項             |
| ⑧ | 限度額を超えて短期借入をするに当たって市長が認可する際の意見              | 必要時                      | 第41条第4項             |
| ⑨ | 短期借入の借換に当たって市長が認可する際の意見                     | 必要時                      | 第41条第4項             |
| ⑩ | 重要な財産の処分をするに当たって市長が認可する際の意見                 | 必要時                      | 第44条第2項             |
| ⑪ | 法人の役員の報酬等の支給基準に関する市長に対する意見の申出               | 設立時及び必要時                 | 第59条第1項(第49条第2項を準用) |

# 北松中央病院運営に係る平成22年度スケジュール

| 年   | 月  |   | 北松中央病院        | 市(保政課)        | 評価委員会                   | 市議会          |
|-----|----|---|---------------|---------------|-------------------------|--------------|
| H22 | 4  | 上 |               |               |                         |              |
|     | 5  | 下 | ○21経営状況報告書の提出 |               |                         | 研究会          |
|     | 6  | 上 |               | 評価委員の委嘱       | 勉強会(視察を含む)              |              |
|     |    | 中 |               |               |                         | ○経営状況報告      |
|     |    | 下 | ◆21年度実績提出     |               |                         |              |
|     | 7  | 中 |               |               | ◆21年度実績の受理              |              |
|     | 8  | 上 |               | ◆21年度評価結果受理   | ◆21年度評価(通知)             |              |
|     |    | 下 |               | ●3期中期目標(案)の作成 |                         |              |
|     | 9  | 上 |               |               |                         | ◆21年度評価結果の報告 |
|     |    | 下 |               |               | ●中期目標(案)に対する意見聴取(受理)    |              |
|     | 10 | 下 |               | ●3期中期目標の作成    | ●中期目標(案)に対する意見聴取(意見書提出) |              |
|     | 11 | 中 |               | ●中期目標の議会上程    |                         |              |
| H23 | 12 | 中 |               |               |                         | ●中期目標審議→議決   |
|     |    | 下 | ■3期中期計画(案)の作成 |               |                         |              |
|     | 1  | 上 |               | ■3期中期計画(案)の受理 |                         |              |
|     |    | 中 |               |               | ■中期計画(案)に対する意見聴取(受理)    |              |
|     |    | 下 |               | ■3期中期計画の受理    | ■中期計画(案)に対する意見聴取(意見書提出) |              |
|     | 2  | 中 |               | ■中期計画の議会上程    |                         |              |
|     | 3  | 中 |               |               |                         | ■中期計画審議→議決   |
|     |    | 下 |               | ■中期計画の認可      |                         |              |

# 独法と全適の経営形態の比較 ①

| 項目        | 地方公営企業法全適                                                                                                                                                                                  | 地方独立行政法人<br>(非公務員型)                                                                                                                                                                                                           |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 法人格       | 地方公共団体の一部                                                                                                                                                                                  | あり                                                                                                                                                                                                                            |
| 設立団体      | 地方公共団体                                                                                                                                                                                     | 地方公共団体                                                                                                                                                                                                                        |
| 運営責任者     | 事業管理者(特別職)<br>・長が任命                                                                                                                                                                        | 理事長(法人の長)<br>・長が任命                                                                                                                                                                                                            |
| 設立団体の長の関与 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・予算の調整(8)</li> <li>・議会への議案提出(8)</li> <li>・決算の審査等(8)</li> <li>・管理者の任免(7の2)</li> </ul>                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>・中期目標の策定、指示(25)</li> <li>・中期計画の認可、変更命令(26)</li> <li>・年度計画の届出受理(27)</li> <li>・業務実績評価(対議会報告)(28)</li> <li>・中期計画終了時の検討、報告聴取、立入検査、是正命令(31)</li> <li>・理事長の任免(14)</li> </ul>                 |
| 議会の関与     | <p>管理者に一定の権限が付与されるが、長の補助機関であり、事業運営は基本的に地方公共団体の方針に基づく。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地方公営企業の設置(4)</li> <li>・予算の議決(24)</li> <li>・決算の認定(30)</li> <li>・料金に係る条例制定(6,9)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>●上記により、設立団体の方針が反映される。</li> <li>●年度毎の事業は、事前届出と事後評価により、法人の裁量・責任が強い。</li> <li>・地方独立行政法人の設立(7)</li> <li>・定款の作成・変更(7、8)</li> <li>・中期目標の作成・変更(25)</li> <li>・中期計画の作成・変更(料金を含む)(26)</li> </ul> |

| 項目                | 地方公営企業法全適                                                                                                                       | 地方独立行政法人<br>(非公務員型)                                                      |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 職員の任免             | 管理者                                                                                                                             | 理事長                                                                      |
| 職員の身分             | 地方公務員<br>(独自の職員採用可能)                                                                                                            | 非公務員                                                                     |
| 職員の定員             | 条例で定める                                                                                                                          | 理事長が決定                                                                   |
| <u>一般会計からの繰出し</u> | 地公法に基づき、「その性質上当該地方公営企業の経営に伴う収入をもって充てることが適当でない経費」、「当該地方公営企業の性格上能率的な経営を行なってもなおその経営に伴う収入のみをもって充てることが客観的に困難であると認められる経費」については一般会計が負担 | 地方独立行政法人法に基づき、地方公営企業に準じた取り扱い<br><div>法律において財政面における政策医療の提供が担保されている。</div> |

| 項目          | 地方公営企業法全適               | 地方独立行政法人<br>(非公務員型)                                                                             |
|-------------|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 予 算         | 管理者が原案・説明書作成            | 中期計画の範囲内で理事長が作成<br>・議会の議決は要しない                                                                  |
| 決 算         | 管理者が関係書類を長へ提出<br>・議会が認定 | 財務諸表を作成して長へ提出<br>・長は議会へ報告(年度実績報告)                                                               |
| 資金調達(長期)    | 起 債                     | 設立団体から借入(41)<br>(独自の借入、起債はできない)                                                                 |
| 資金調達(短期)    | 一時借入金<br>・予算の限度額内で借入が可能 | 一時借入金<br>・中期計画の範囲内で借入が可能                                                                        |
| <u>運営計画</u> | 制度としては無い(独自)            | 長が示した中期目標に基づき法人が<br>中期計画を作成<br>・目標、計画は議会の議決が必要<br>・法人は中期計画に基づき年度計画<br>を作成し、長へ届出<br>・年度計画は議会議決不要 |
| <u>実績評価</u> | 制度としては無い(独自)            | 第三者機関である評価委員会が評価<br>を行なう。<br>・事業年度ごと<br>・中期目標の期間終了後                                             |

# 北松中央病院と総合病院の比較データ

|              | 総合病院                                                                                                                                                      | 北松中央病院                                                                        |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 標榜診療科        | 内科／呼吸器内科／消化器内科／循環器内科／神経内科／外科／整形外科／脳神経外科／形成外科／リハビリテーション科／放射線科<br>心臓血管外科／産婦人科／眼科／耳鼻咽喉科／皮膚科／泌尿器科／精神科／小児科／歯科／麻酔科                                              | 内科／呼吸器内科／循環器内科／消化器内科／糖尿病内科／代謝内科／内分泌内科／腎臓内科／神経内科／外科／整形外科／脳神経外科／リハビリテーション科／放射線科 |
| 病床数          | 本院:594床(一般病床:570床、感染症病床:4床、結核病床:20床)<br>宇久:17床(一般病床:11床、療養病床:6床)                                                                                          | 224床(一般病床:220床、感染症病床:4床)                                                      |
| 二次医療圏        | 佐世保地域                                                                                                                                                     | 県北地域(平戸市、松浦市、佐世保市江迎・鹿町・世知原・吉井・小佐々、北松浦郡佐々町)                                    |
| 指定・認定        | DPC対象病院／病院機能評価認証取得(Ver5.0)／長崎県地域周産期母子医療センター／地域医療支援病院／救急告知病院／佐世保市二次輪番病院／地域がん診療連携拠点病院／エイズ拠点病院／臨床研修病院／第二種感染症指定医療機関／地域災害拠点病院／長崎県DMAT(災害派遣医療チーム)指定病院／高次脳卒中センター | 救急告示病院／エイズ地域協力病院／第二種感染症指定病院／地域災害拠点病院／長崎県DMAT(災害派遣医療チーム)指定病院／開放型病院／佐世保市二次輪番病院  |
| 年間患者数(H20)   | 入院 185,708人／365日(H19:183,852人)<br>外来 248,853人／243日(H19:260,719人)                                                                                          | 入院 44,505人／365日(H19:46,685人)<br>外来 61,945人／240日(H19:61,315人)                  |
| 一日平均患者数(H20) | 入院 509人(H19:502人)<br>外来 1,024人(H19:1,064人)                                                                                                                | 入院 122人(H19:128人)<br>外来 258人(H19:253人)                                        |
| 病床利用率(H20)   | 83.3%(H19:82.2%)                                                                                                                                          | 67.7%(H19:70.9%)                                                              |
| 平均在院日数(H20)  | 14.3日(本院分のみ)(H19:14.9日、H18:15.6日)                                                                                                                         | 19.3日(H19:20.1日、H18:20.4日)                                                    |
| 正職員数(H20)    | 総数634名                                                                                                                                                    | 総数207名                                                                        |
| 医師・看護師数(H20) | 医師69名、看護師432名、准看護師8名                                                                                                                                      | 医師12名、看護師109名、准看護師16名                                                         |
| 看護配置         | 7:1体制                                                                                                                                                     | 10:1体制                                                                        |

# 北松中央病院の沿革①

|       |     |                                        |
|-------|-----|----------------------------------------|
| 昭和25年 | 3月  | 江迎高陵病院として開院                            |
| 昭和26年 | 3月  | 名称を北松中央病院に改称。                          |
|       | 12月 | 一般病床32床、結核病床21床                        |
| 昭和28年 |     | 結核病床50床を増設                             |
| 昭和35年 | 9月  | 一般病床45床、結核病床87床                        |
| 昭和37年 | 4月  | 伝染病室39床を併設                             |
| 昭和43年 | 5月  | 全面改築(木造から鉄筋コンクリート造に)                   |
| 昭和44年 | 8月  | 全国的に拡まった看護婦夜勤制限闘争により、病院を閉鎖すべきか否か瀬戸際に立つ |
| ～     |     |                                        |
| 昭和45年 | 3月  |                                        |
| 昭和45年 | 4月  | 公設民営という全国初の運営形態で病院の経営を北松浦郡医師会へ委託する     |
|       |     | 初代院長 幸野次郎先生就任                          |
|       |     | 北松医師会長 松村威先生就任                         |
|       | 8月  | 北松医師会長 川野昇先生就任                         |
|       | 10月 | 医師会臨床検査センター発足                          |
| 昭和47年 | 4月  | 2代目院長 佐藤健次郎先生就任                        |
| 昭和48年 | 4月  | 病棟及び検査室増改築                             |
| 昭和49年 | 3月  | 鉄筋コンクリート2階建完成                          |
|       | 5月  | 病床変更許可                                 |
| 昭和50年 | 4月  | 医師会開設5周年記念式典挙行                         |
| 昭和52年 | 8月  | 3代目院長 石野徹先生就任                          |
| 昭和53年 | 4月  | 北松医師会長 川下醇四郎先生就任                       |
|       | 8月  | 救急二次病院に伴う増改築工事着工                       |
| 昭和54年 | 5月  | 救急二次病院スタート                             |
|       | 11月 | 医師会10周年記念式典挙行                          |
| 昭和55年 | 8月  | 病床変更許可                                 |
|       | 10月 | 北松医師会長 志方昌隆先生就任                        |

# 北松中央病院の沿革②

|       |     |                                              |
|-------|-----|----------------------------------------------|
| 昭和56年 | 10月 | 重症者看護及び重症者の収容基準実施承認(4床)<br>北松医師会総会にて新病院建設を決議 |
| 昭和58年 | 2月  | 開放型病院承認                                      |
| 昭和60年 | 4月  | 病棟、管理棟完成(第1期工事)                              |
| 昭和61年 | 2月  | 外来X線棟及び結核病棟完成(第2期工事)                         |
|       | 3月  | 一般病床224床、結核病床75床許可される                        |
| 昭和63年 | 4月  | 北松医師会長 石橋博先生就任                               |
| 平成 2年 | 12月 | 院内保育所開所                                      |
| 平成 3年 | 9月  | 研修会館落成                                       |
| 平成 6年 | 4月  | 北松医師会長 百田真瑳彦先生就任                             |
| 平成 8年 | 7月  | 北松中央病院がエイズ撲滅地域拠点病院となる                        |
| 平成 9年 | 4月  | 北松中央病院が地域災害拠点病院となる                           |
| 平成10年 | 7月  | 北松中央病院夜間透析開始                                 |
|       | 3月  | 北松中央病院第二感染症指定医療機関に指定                         |
| 平成12年 | 4月  | 結核病棟休止                                       |
| 平成13年 | 3月  | 院内保育所休止                                      |
| 平成14年 | 4月  | 北松医師会長 押淵英展先生就任                              |
|       |     | 北松中央病院増改築工事完成                                |
|       |     | 結核病床75床から50床へ変更並びに感染症病床4床設置                  |
|       |     | 小児科診療休止                                      |
| 平成17年 | 3月  | 3月末日をもって江迎町立北松中央病院の北松浦医師会への委託契約を解除           |
|       | 4月  | 地方独立行政法人北松中央病院設立、理事長に石野徹先生就任                 |
| 平成21年 | 4月  | 理事長に東山康仁先生就任                                 |
|       | 6月  | 一般病床220床(亜急性期病床12床含む)、感染症病床4床、結核病床50床        |
|       | 12月 | 一般病床220床(亜急性期病床12床含む)、感染症病床4床                |
| 平成22年 | 3月  | 佐世保市との合併に伴い佐世保市が設置者となる                       |
|       | 4月  | 院内保育所再開所(業者委託)                               |