

# 前畑弾薬庫の跡地利用の検討 《基礎資料編》

平成 29 年 1 月 26 日（木）

佐世保市基地政策局

## 〈目次〉

### 1. 「跡地利用」関連する基礎資料（データ集）

#### 1-1. 地勢関係

##### （1）地形・位置

#### 2-1. 社会的環境

##### （1）人口関係

##### （2）商業・観光関係

### 2. 歴史的背景等

#### （1）佐世保港のすみ分けに関する事項（主な歴史的背景）

#### （2）弾薬庫の図面関係（一部）

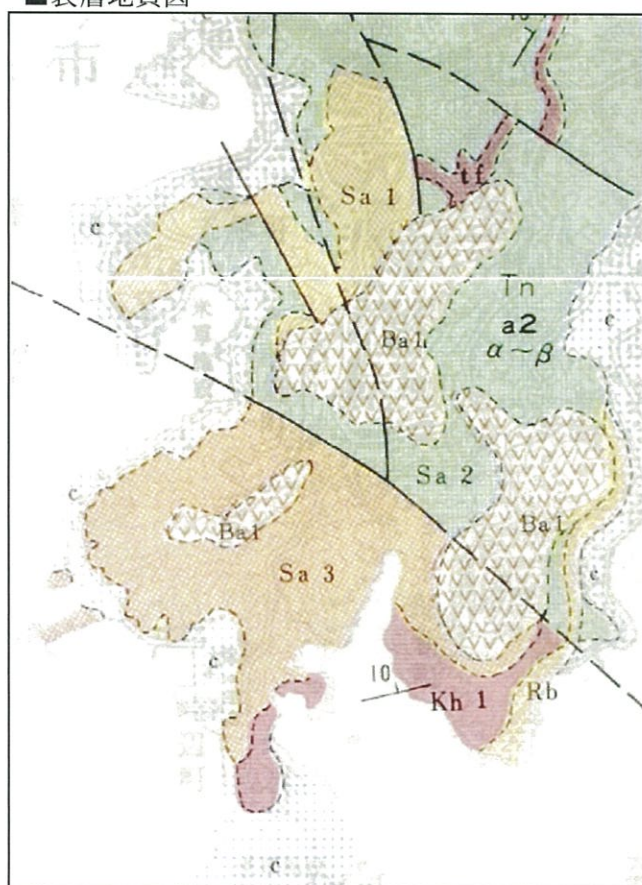
# 1 「跡地利用」に関する基礎資料（データ集）

## 1-1. 地勢関係

### (1) 地形・地質

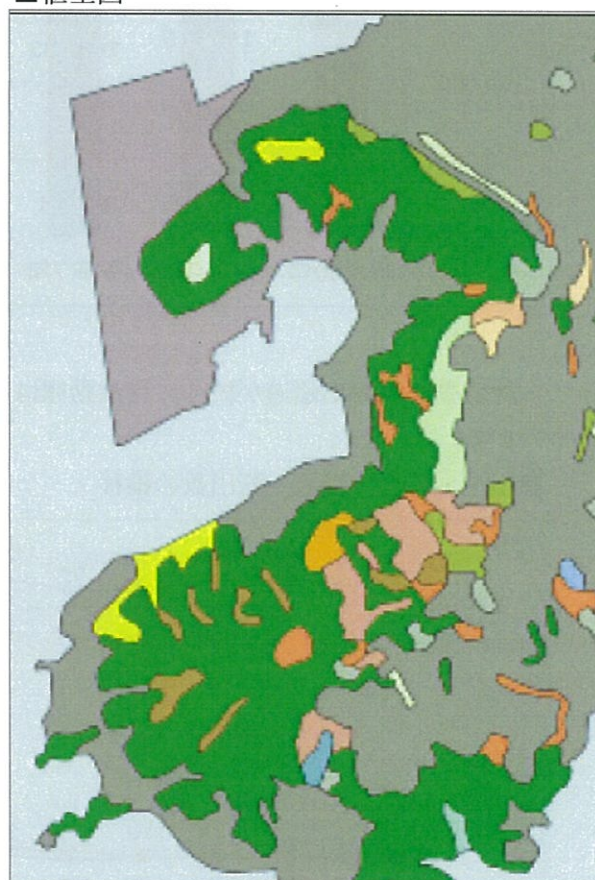
- ・約 6500 万年～250 万年前（新第三紀及び古第三紀）の砂岩・泥岩・石炭からなる「Sa: 相浦層」と、「Ba: 玄武岩」、土石による「c: 埋立地」により形づくられる。

■表層地質図



- ・山林部は、大半を常緑広葉樹の「シイ・カシ二次林」が覆っている。
- ・南側の一部に、針葉樹の「スギ・ヒノキ・サワラ植林」が区分される。

■植生図



| 記号   | 種類       | 区分と名前       | 地質時代     |
|------|----------|-------------|----------|
| c    | 土石       | 埋立地         | 第四紀現世    |
| Sa 1 | 砂岩・泥岩・石炭 | 上部相浦層（但馬岳層） | 新第三紀、中新世 |
| Sa 2 | 砂岩・泥岩・石炭 | 中部相浦層（鹿子前層） | 新第三紀、中新世 |
| Sa 3 | 砂岩・泥岩・石炭 | 下部相浦層（尼瀧層）  | 新第三紀、中新世 |
| Kh 1 | 泥岩砂岩薄互層  | 波多津泥岩層      | 古第三紀漸新世  |
| Ba 1 | 玄武岩（上部）  | —           | 新第三紀～第四紀 |

- シイ・カシ二次林
- アカメガシワ・カラスザンショウ群落
- ダンチク群落
- スギ・ヒノキ・サワラ植林
- 竹林
- ゴルフ場・芝地
- 路傍・空地雑草群落
- 放棄畑雑草群落
- 果樹園
- 畑雑草群落
- 放棄水田雑草群落
- 市街地
- 緑の多い住宅地
- 残存・植栽樹群をもった公園、墓地等
- 工場地帯

資料：「5 万分の 1 都道府県土地分類基本調査（佐世保南部）」国土交通省

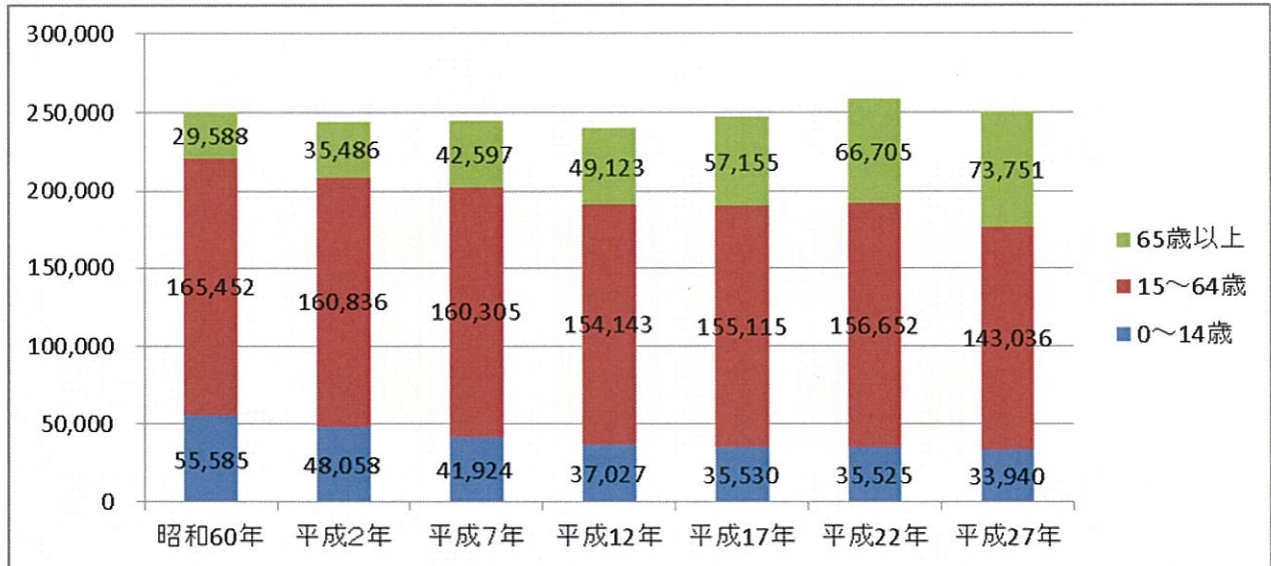
資料：「自然環境調査」環境省

## 1-2. 社会経済情勢関係（主な統計データ）

### （1）人口動態に関する状況

- ・生産年齢人口、年少人口は減少傾向。
- ・老年人口は1995（H7）に年少者の人口を逆転。

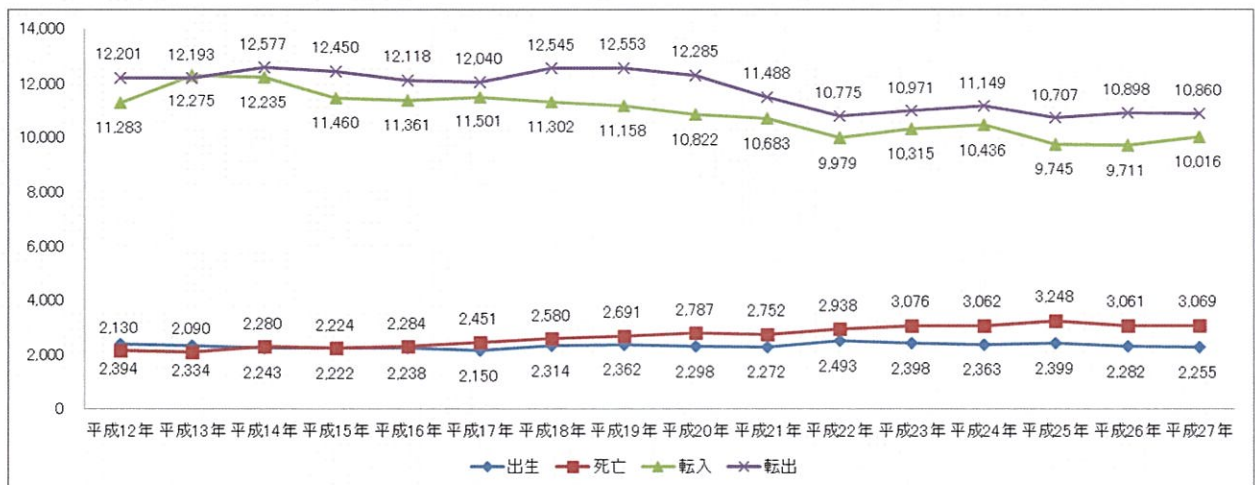
#### ■総人口及び年齢3区分別人口の推移



資料：「国勢調査」総務省統計局

- ・社会動態は転出超過が続く。自然動態は2005（H17）年に死亡数が出生数を上回り自然減に転じている。

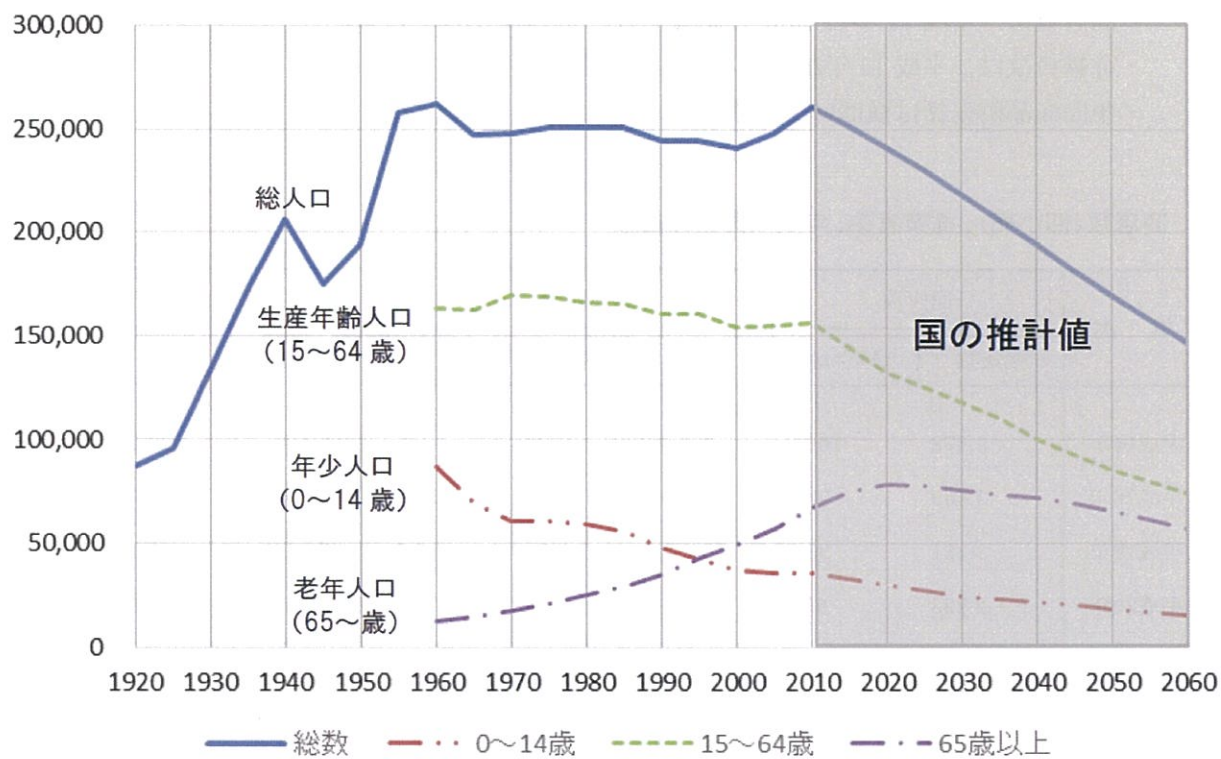
#### ■出生・死亡・転入・転出数の推移



資料：「国勢調査」総務省統計局

- ・人口約 25 万の規模で推移してきたが、国全体の人口減少に伴い、本市も今後急激な人口減少が予想され、2040 (H52) 年には 20 万人を割り込み、2060 年には 15 万人を割り込むと推計される。

#### ■将来人口の推計



資料：「国勢調査」国立社会保障・人口問題研究所

## (2) 商業・観光関係

### 1) 卸売業・小売業の現状

- ・ 商店数は、平成 14 年と 26 年を比較すると 33%減少している。
- ・ 従業員数は、平成 14 年から約 6,000 人減少している。
- ・ 年間商品販売額は横ばいで推移している。

#### 1. 商店数(卸小売)、従業者数、年間販売額の推移

各年6月1日現在

| 年 次   | 商店数   |         | 従業者数   |         |            | 年間商品販売額 |         |            |
|-------|-------|---------|--------|---------|------------|---------|---------|------------|
|       | 商店数   | 14年=100 | 人 員    | 14年=100 | 1商店<br>当たり | 金 額     | 14年=100 | 1商店<br>当たり |
|       | 店     |         | 人      |         | 人          | 百万円     |         | 百万円        |
| 平成14年 | 3,578 | 100.0   | 23,683 | 100.0   | 6.6        | 656,424 | 100.0   | 183.5      |
| 平成16年 | 3,459 | 96.7    | 22,965 | 97.0    | 6.6        | 640,899 | 97.6    | 185.3      |
| 平成19年 | 3,361 | 93.9    | 22,590 | 95.4    | 6.7        | 637,129 | 97.1    | 189.6      |
| 平成26年 | 2,393 | 66.9    | 17,560 | 74.1    | 7.3        | 633,892 | 96.6    | 264.9      |

(注)・平成21年「商業統計調査」については、経済センサスの創設に伴い中止。

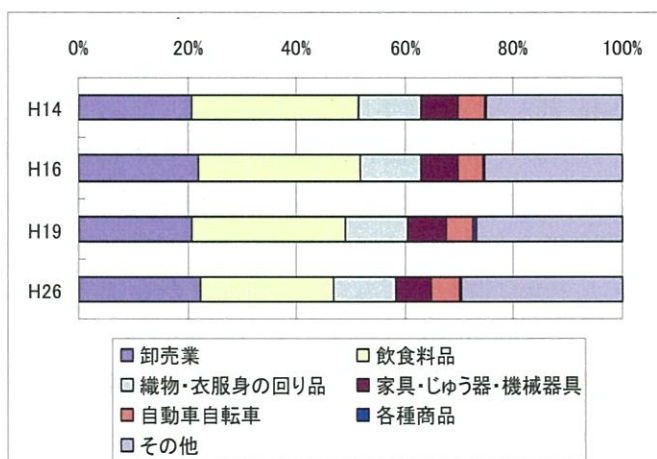
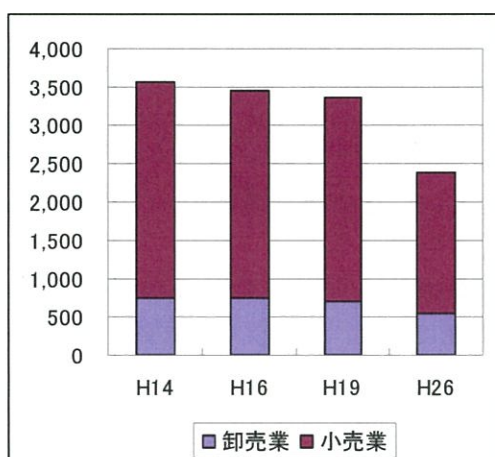
資料:「商業統計調査」経済産業省

各年6月1日現在

| 年 次   | 総 数   | 卸売業  | 小 売 業 |            |                |                      |            |            |      |
|-------|-------|------|-------|------------|----------------|----------------------|------------|------------|------|
|       |       |      | 計     | 飲 食<br>料 品 | 織物・衣服<br>身の回り品 | 家具・<br>じゅう器・<br>機械器具 | 自動車<br>自転車 | 各 種<br>商 品 | その他  |
| 平成14年 | 3,578 | 746  | 2,832 | 1,088      | 410            | 253                  | 168        | 12         | 901  |
| 構成比 % | 100.0 | 20.8 | 79.2  | 30.4       | 11.4           | 7.1                  | 4.7        | 0.3        | 25.2 |
| 平成16年 | 3,459 | 759  | 2,700 | 1,025      | 387            | 236                  | 158        | 12         | 882  |
| 構成比 % | 100.0 | 21.9 | 78.1  | 29.6       | 11.2           | 6.8                  | 4.6        | 0.4        | 25.5 |
| 平成19年 | 3,361 | 702  | 2,659 | 947        | 376            | 247                  | 167        | 13         | 909  |
| 構成比 % | 100.0 | 20.9 | 79.1  | 28.2       | 11.2           | 7.3                  | 5.0        | 0.4        | 27.0 |
| 平成26年 | 2,393 | 535  | 1,858 | 585        | 270            | 158                  | 126        | 6          | 713  |
| 構成比 % | 100.0 | 22.4 | 77.6  | 24.4       | 11.3           | 6.6                  | 5.3        | 0.3        | 29.8 |

(注)・平成21年「商業統計調査」については、経済センサスの創設に伴い中止。

資料:「商業統計調査」経済産業省



資料：「商業統計調査」経済産業省

- ・小売業は、2,832店から1,858店へと約1,000店舗の減少である。
- ・小売業の構成では「食料品」が減少している。

#### ■品目別買物動向（佐世保市居住者）

| 買物先<br><br>品目 |         | 佐世保市  |       |      |      | 佐々町  | その他県内 | 福岡県 | 通信販売 | その他 | 合計    |
|---------------|---------|-------|-------|------|------|------|-------|-----|------|-----|-------|
|               |         | 旧佐世保市 |       |      | 旧合併町 |      |       |     |      |     |       |
|               |         | 中心商店街 | 早岐・大塔 | その他  |      |      |       |     |      |     |       |
| 全商品平均         |         | 11.6  | 17.3  | 26.3 | 20.2 | 13.8 | 1.0   | 2.4 | 5.4  | 2.0 | 100.0 |
| 最寄品           | 生鮮食料品   | 5.8   | 11.6  | 27.6 | 41.8 | 10.2 | 0.8   | 0.3 | 0.8  | 1.1 | 100.0 |
|               | その他飲食良品 | 6.0   | 12.4  | 28.1 | 37.2 | 13.1 | 0.6   | 0.4 | 1.3  | 0.9 | 100.0 |
|               | 日用雑貨品   | 7.6   | 15.6  | 25.9 | 23.6 | 22.0 | 0.9   | 0.9 | 2.3  | 1.2 | 100.0 |
| 買回り品          | 洋品雑貨    | 16.5  | 21.1  | 21.1 | 12.7 | 13.8 | 0.8   | 3.2 | 8.2  | 2.6 | 100.0 |
|               | 衣料品     | 17.2  | 20.9  | 18.7 | 10.8 | 12.0 | 1.6   | 6.5 | 9.0  | 3.3 | 100.0 |
|               | 身の回り品   | 17.9  | 17.9  | 19.5 | 10.6 | 12.0 | 1.7   | 5.8 | 11.7 | 2.9 | 100.0 |
|               | 文化品     | 16.1  | 16.7  | 27.3 | 10.3 | 19.3 | 0.7   | 1.7 | 6.2  | 1.7 | 100.0 |
|               | 家庭用電化製品 | 6.2   | 25.3  | 34.5 | 16.7 | 4.4  | 0.6   | 1.5 | 9.3  | 1.5 | 100.0 |
|               | 家庭調度品   | 6.5   | 23.1  | 24.9 | 8.5  | 17.7 | 0.8   | 3.6 | 11.8 | 3.1 | 100.0 |
| 飲食            |         | 16.1  | 16.6  | 31.2 | 15.3 | 14.0 | 1.7   | 2.3 | 0.1  | 2.7 | 100.0 |
| サービス          |         | 11.9  | 10.3  | 30.4 | 30.7 | 13.8 | 1.1   | 0.7 | 0.1  | 1.0 | 100.0 |

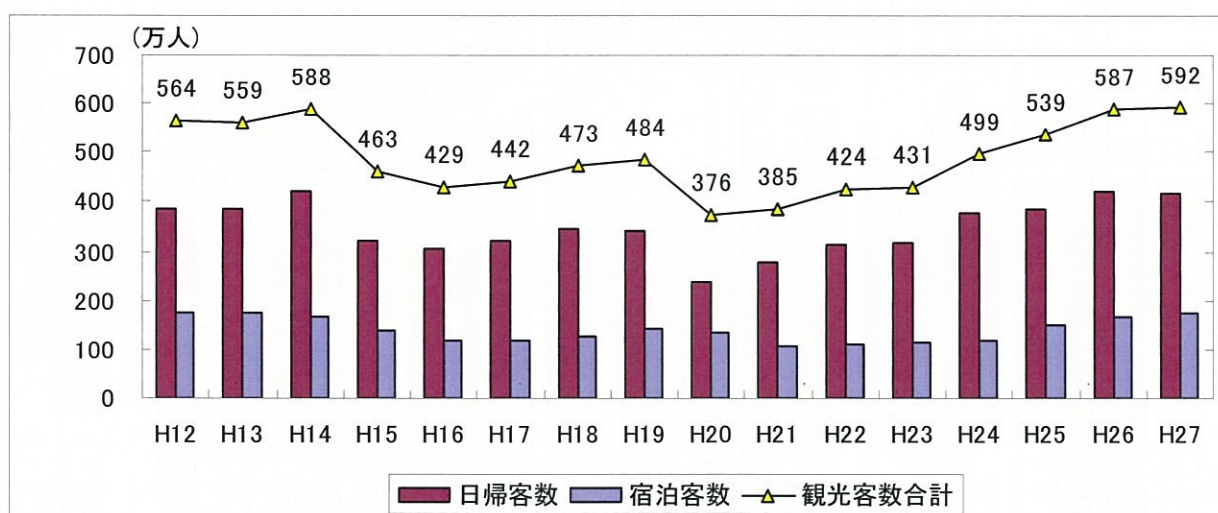
資料：「平成24年度長崎県消費者購買実態調査」長崎県商工金融課

- ・平成24年度長崎県消費者購買実態調査において、佐世保市居住者の買い物の購入場所については、「商品全体」では、回答者の75.4%が「佐世保市内」で買い物をすることが示された。
- ・品別にみると、最寄品の「生鮮食料品」が86.8%と最も高い。
- ・通信販売では、「家庭調度品」11.8%、「身の回り品」11.7%が他の商品と比較すると高くなる。
- ・福岡県では「衣料品」6.5%、「身の回り品」5.8%と割合が高まる。

## 2) 観光客・宿泊者数の推移

- ・平成 27 年（1 月～12 月）における観光客数は、5,919,518 人（平成 26 年 5,873,149 人から 46,369 人増、前年比 100.8%）
- ・経済波及効果の高い宿泊観光客 1,750,600 人（平成 26 年 1,659,400 人から 91,200 人増、前年比 105.5%）であり、推定消費額単価も増加したことから、推定消費額は 1,276 億円（平成 26 年 1,067 億円から 209 億円増、前年比 119.8%）と大幅増
- ・九十九島遊覧船「みらい」就航、ハウステンボス「健康と美の王国」オープン等が牽引
- ・三浦岸壁や国際ターミナル「葉港テラス」の供用開始により、大型クルーズ船を受け入れ、延べ 33 隻（平成 26 年から 23 隻増）、乗客及び乗員合わせて 58,164 人を迎える（平成 26 年 17,286 人から 40,878 人増、前年比 336.5%）

### ■佐世保市観光客数の推移



資料：「佐世保市観光統計」観光商工部観光課

### ■推定消費額

| 区分           |           | H26       | H27       |
|--------------|-----------|-----------|-----------|
| 観光客数合計(人)    |           | 5,873,149 | 5,919,518 |
| 日帰り          | 日帰客数(人)   | 4,213,749 | 4,168,918 |
|              | 単価(円)     | 9,385     | 12,266    |
|              | 推定消費額(億円) | 395       | 511       |
| 宿泊           | 宿泊客数(人)   | 1,659,400 | 1,750,600 |
|              | 単価(円)     | 40,454    | 43,659    |
|              | 推定消費額(億円) | 671       | 764       |
| 全体の推定消費額(億円) |           | 1,067     | 1,276     |

資料：「佐世保市観光統計」観光商工部観光課

※推定消費額の単価＝「佐世保市顧客満足度調査」の分析により、市内の平均消費額の単価を基に算出。

## 2 「歴史的背景等」

### (1) 歴史的背景

(1) 佐世保港のすみ分けに関する事項（主な歴史的背景）…佐世保市基地読本より抜粋

| 年月日                             | 内容                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>【平和商港への転換】</b>               |                                                                                                                                                                                                                                             |
| 昭和 23 年 (1948 年) 1 月 1 日        | ○ 佐世保港は西日本における戦後最初の貿易港として指定。                                                                                                                                                                                                                |
| 昭和 25 年 (1950 年) 4 月 1 日        | ○ 食糧輸入港の指定。                                                                                                                                                                                                                                 |
| 1 月 13 日                        | ○ 「平和宣言」を行い、平和産業港湾都市への方向を内外に示した。                                                                                                                                                                                                            |
| 6 月 28 日                        | ○ 旧軍港市転換法の公布 (同時期に港湾法も制定)                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>【海上警備隊の誘致】</b>               |                                                                                                                                                                                                                                             |
| 昭和 27 年 (1952 年) 4 月 28 日       | ○ 対日平和条約、日米安全保障条約が発効すると、自衛力強化の必要性が叫ばれ海上警備隊西南地区の総監部を佐世保に設置しようとの動きが表面化。                                                                                                                                                                       |
| 昭和 27 年 (1952 年) 8 月            | ○ 市議会は「海上警備隊誘致特別委員会」を設置して、積極的に誘致運動に乗り出した。(伊万里市も県と一体となり強力に誘致運動を行っていた。)                                                                                                                                                                       |
| 昭和 28 年 (1953 年) 9 月 16 日       | ○ 海上警備隊佐世保地方総監部の佐世保設置が決定し、同年 11 月 14 日に旧防備隊跡〔倉島〕に開庁。                                                                                                                                                                                        |
| ※関連する経緯として別紙「海上自衛隊倉島地区の移転問題」を参照 | ※ 当時、「平和産業港湾都市」を目指して復興に取りかかっていた佐世保市にとって、海上警備隊の設置問題は立市計画と合致しない上、総監部の設置が倉島の旧防備隊跡地に予定されていたことは、跡地を水産基地にとの市の計画と相容れないものであった。一方、市民の間には見るべきヒンターランド(後背地)を持たない市の現状や、長崎市と漁獲高を争うことの不利、岸壁の使用制限等による貿易港としての見込み薄などから、特需なき佐世保を救うには警備隊の誘致以外にないとの声が起こった経緯があった。 |
| <b>【返還 6 項目の陳情】</b>             |                                                                                                                                                                                                                                             |
| 昭和 46 年 (1971 年) 10 月 1 日       | ○ 当時の総理大臣をはじめ関係省庁に 6 項目の返還陳情書を提出 (佐世保港の長期総合計画の策定)                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>〔主な時代背景〕</p> <p>● ニクソン・ドクトリンによる基地の縮小</p>                                                                                   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 佐世保ドライドック地区の返還</li> <li>2. 立神港区第1号～第6号岸壁の返還</li> <li>3. 佐世保弾薬補給所の返還</li> <li>4. 崎辺地区 (共同使用中の海上自衛隊敷地を含む) の返還</li> <li>5. 赤崎貯油所の返還</li> <li>6. 制限水域全面、但し残存する米軍提供施設全面水域はA制限として現状のままとする。</li> </ol> <p>※先に陳情していた赤崎貯油所に通じる「米軍専用側線（通称ジョスコー線）を合わせ7項目の返還を実現させることとした。</p>      |
| <p><u>【崎辺地区返還】</u></p> <p>昭和48年(1973年)5月28日</p> <p>6月1日</p> <p>6月19日</p> <p>昭和49年(1974年)2月7日</p>                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 当時のSSK(社長及び佐世保造船所長)が崎辺地区に100万トンドックを造らなければ新造船部門を他市への転出表明したことに始まった</li> <li>○ 県知事、県議会議長、市長、市議会議長、市商工会議所会頭の5者連名で米軍、自衛隊をはじめ政府関係各方面へ返還陳情書を提出</li> <li>○ 崎辺地区即時返還要求市民運動が結成</li> <li>○ 日米合同委員会で正式に合意(条件付合意)</li> </ul> <p>※昭和48年のオイルショックの影響を受けてSSKによる100万トンドックの建設が不可能となった</p> |
| <p><u>【返還6項目関係の経緯】</u></p> <p>昭和49年(1974年)2月7日</p> <p>昭和51年(1976年)5月20日</p> <p>昭和52年(1977年)3月22日</p> <p>昭和58年(1983年)5月10日</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 崎辺地区及び周囲制限水域の一部が条件付で返還</li> <li>○ 第1ドックを日本側に返還</li> <li>○ 第1ドックをSSKに譲渡</li> <li>○ ジョスコー線の一部が返還(佐世保駅から血液センターまでの約550mが返還)</li> </ul>                                                                                                                                     |
| <p><u>【崎辺地区東側の米軍への再提供】</u></p> <p>昭和59年(1984年)12月20日</p> <p>昭和60年(1985年)6月21日</p> <p>7月5日</p> <p>昭和61年(1986年)8月18日</p>        | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 米側が施設特別委員会に対し崎辺地区の東側半分の提供を要求</li> <li>○ 崎辺地区東側半分の米軍への提供を「旧軍港市国有財産処理審議会」が承認</li> <li>○ 崎辺地区東側半分の米軍提供を日米合同委員会で合意</li> <li>○ 米軍へ引き渡し</li> </ul>                                                                                                                           |

|                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>【新返還 6 項目の決議】</p> <p>平成 9 年 (1997 年) 5 月</p> <p>平成 10 年 (1998 年) 9 月 30 日</p> | <p>※崎辺地区西側について、第 22 回旧軍港市国有財産処理審議会において、SSK に対し造船所敷地として売払いすることが承認。平成 11 年 (1999 年) 3 月 29 日契約締結</p> <p>○ 市議会基地対策特別委員会において、返還 6 項目の要望項目につき一定の整理、検討を行い、より実現可能な項目に見直す作業に着手。</p> <p>○ 市議会で「米軍提供施設等返還 6 項目の見直しに関する決議」がされ、下記の 6 項目に見直した</p> <p>① 佐世保弾薬補給所（前畑弾薬庫）の移転・返還</p> <p>② 赤崎貯油所の一部（県道俵ヶ浦日野線の改良にかかる地域）の返還 ※平成 17 年 1 月返還完了</p> <p>③ 旧米海軍専用鉄道側線（旧ジョスコー線）の返還</p> <p>④ 赤崎貯油所の一部（SSK の一時使用地区）の返還</p> <p>⑤ 立神港区第 1 号～第 5 号岸壁の返還<br/>※ 平成 26 年 2 月、立神港区第 3・4・5 号岸壁の一部及びその背後地の土地の返還完了</p> <p>⑥ 制限水域全面の返還（但し、緩和を含む。）</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## （２）弾薬庫の図面関係

（２）弾薬庫の図面（一部）  
添付のとおり

※海上自衛隊倉島地区の移転問題

「佐世保港防衛施設関連問題協議会」は協議会6回と幹事会16回が開催され、倉島地区海上自衛隊施設の移転問題を中心に協議が続けられてきた。ここでは、倉島地区施設の移転先をジュリエット・ベースンにするのか崎辺地区にするのかという問題や、その移転費用や新施設の整備費用を誰が負担するのかという問題等が協議検討されたが、成案を得るには至らなかった。

そのような中、平成9年度と10年度に福岡防衛施設局において倉島地区海上自衛隊施設の建物老朽度調査が実施され、その結果建物の老朽化が著しく、耐震構造の上から倒壊の恐れもあるとのことであった。海上自衛隊は、平成10年8月、佐世保市長あてに「海上自衛隊倉島地区整備計画について（依頼）」との文書を提出し、施設の老朽化等の状況を看過することはできないので、同地区において速やかに施設の建替等の対策を講じたいとの意向を示した。

同地区での施設整備は、倉島地区の移転・集約、跡地の公共活用という、かねての市の構想を断念することにもつながることから、市では市議会、商工会議所、佐世保港運協会等関係者の意見を聞き、その上で老朽施設の安全性の問題、移転を求める場合の財源負担の問題など諸般の事情を考慮し、平成10年11月、海上自衛隊が倉島地区で施設整備をすることを承認した。

なお、これにより「佐世保港防衛施設関連問題協議会」は一応の役割を終えたので、平成11年8月、前述の「佐世保問題現地連絡協議会」に承継された。

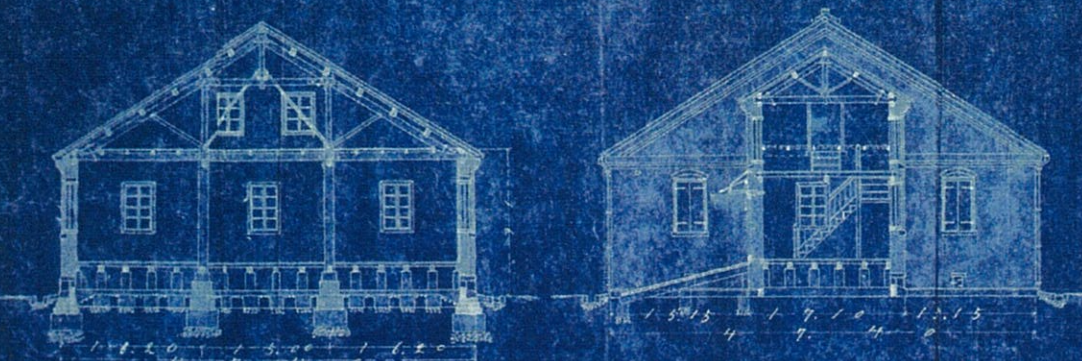
伏世屋鎮守府武庫永豐庫木口三三三造火藥庫新營圖

天座百六十四

武松武松武松

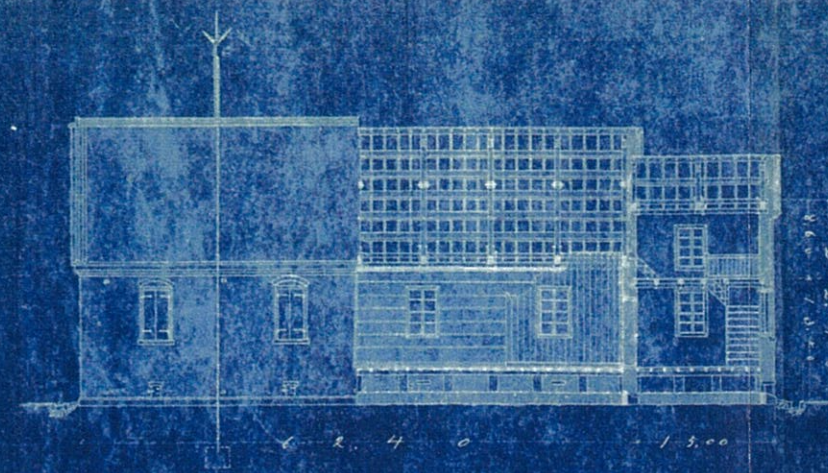
2/31

避難針及受棒共詳細圖通施行

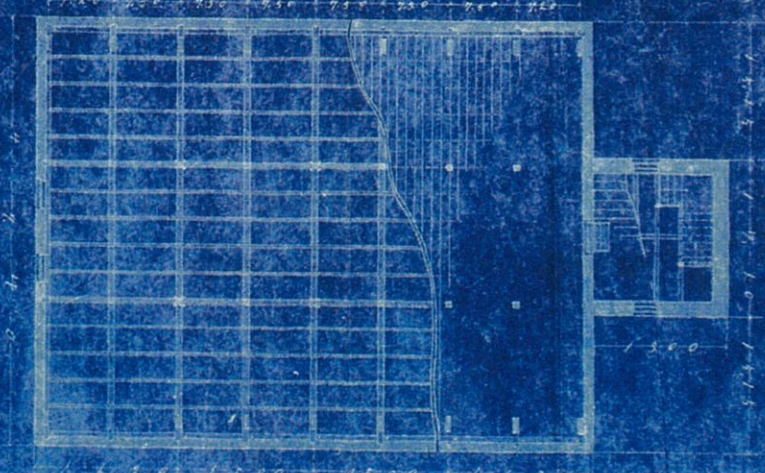


切断面

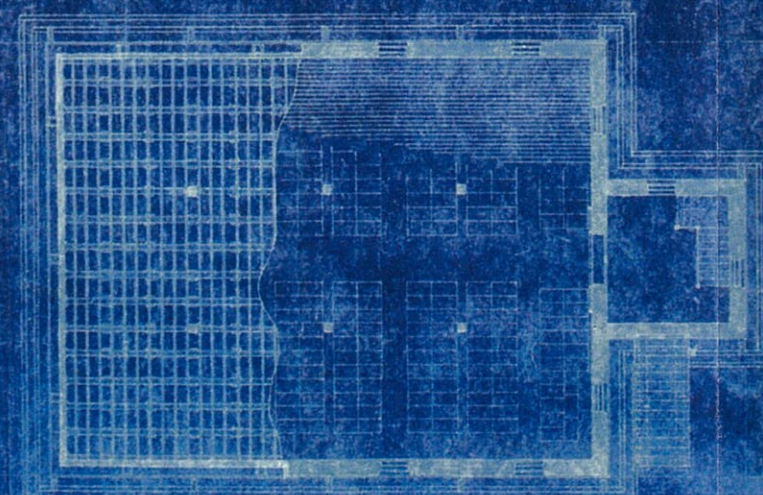
側面及切断



側面圖



天井伏畵



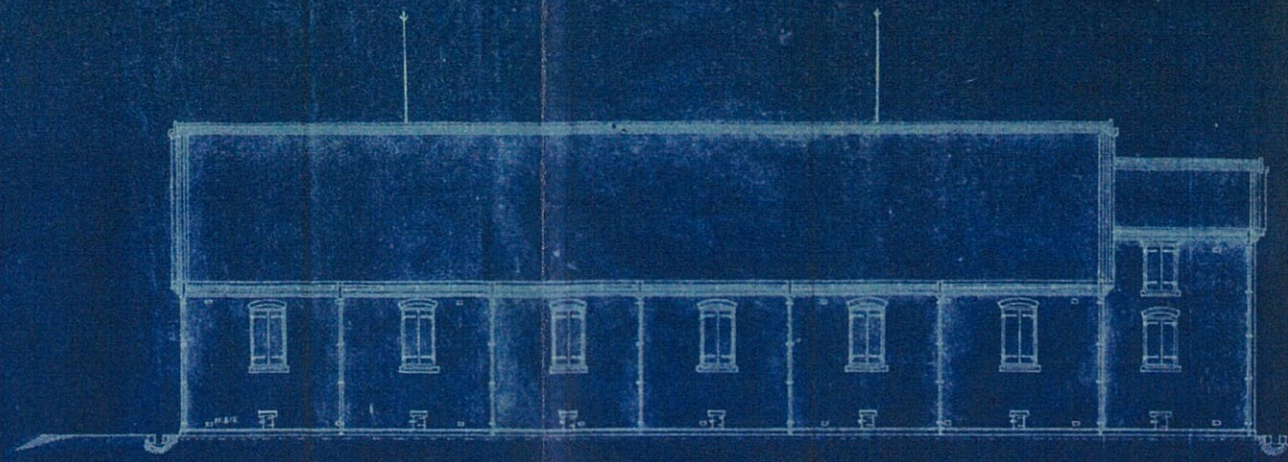
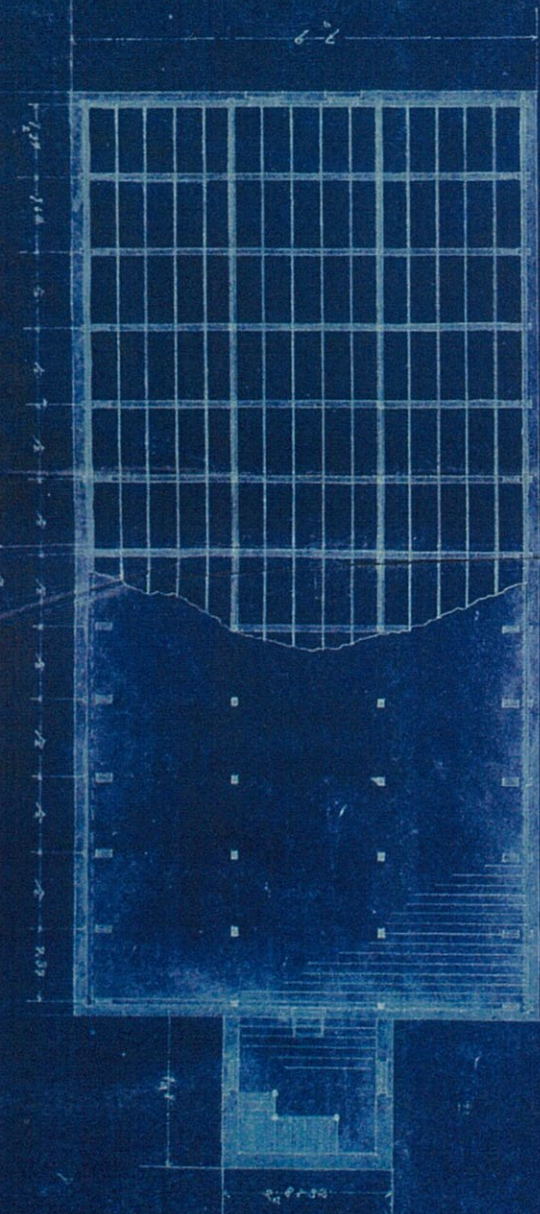
平面圖

佐世保鎮守府武庫内 彈藥包庫新築之圖

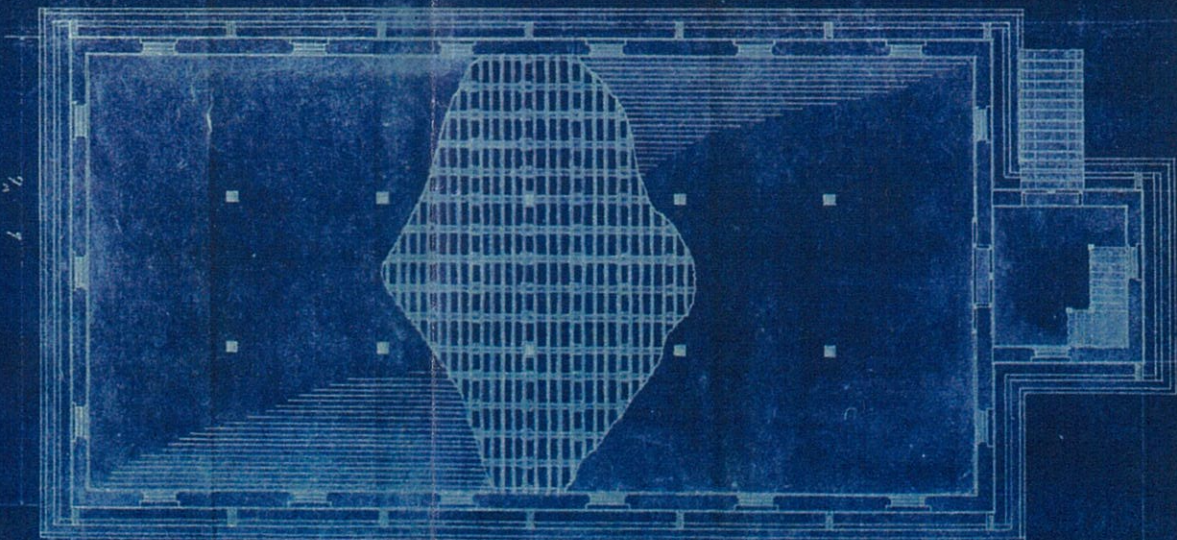
避雷針及支持架詳細圖通施行

縮尺百分之一

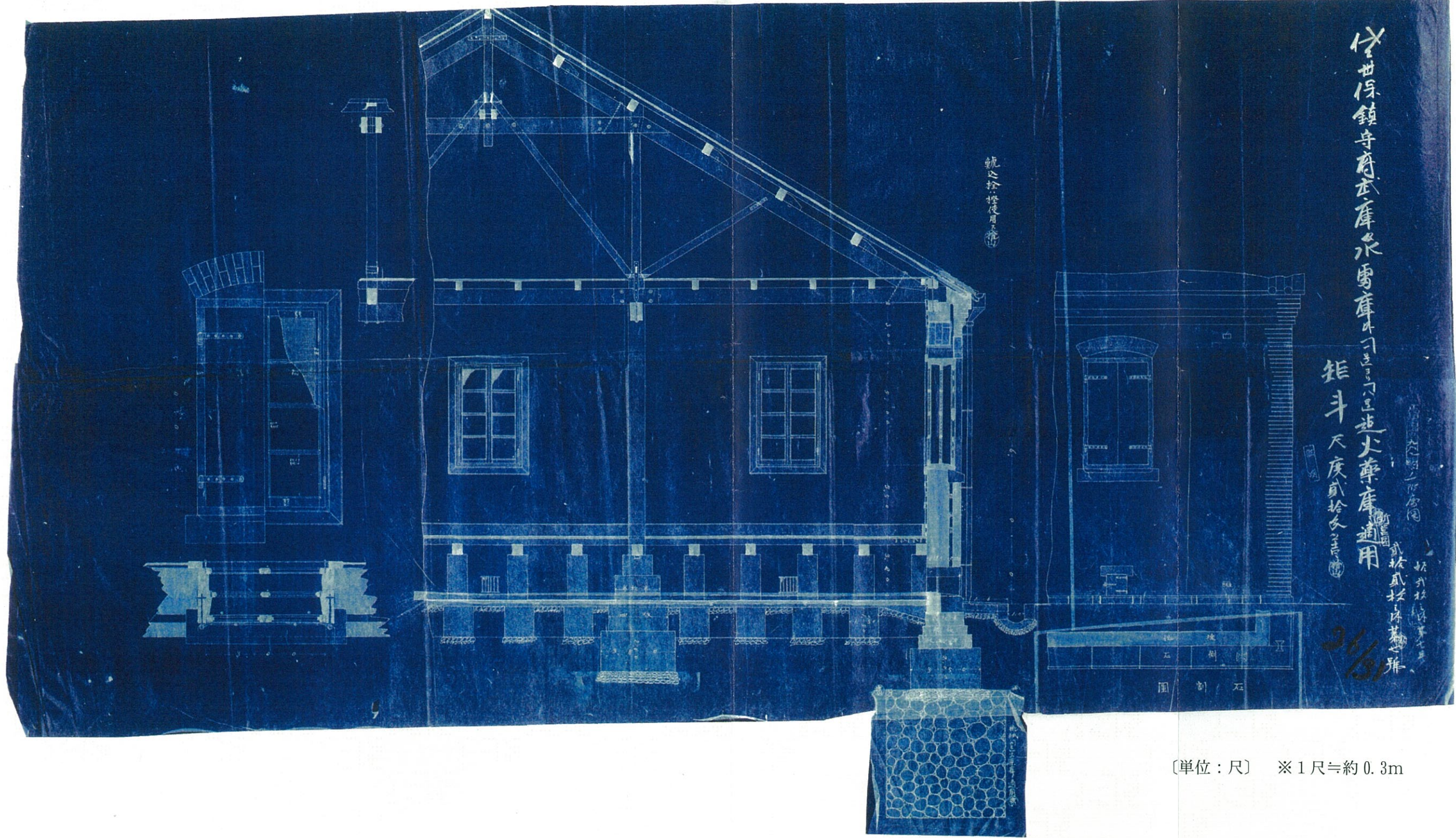
武庫内 彈藥包庫新築之圖



側面



平面



[単位：尺] ※1尺≒約0.3m

図-6.13 前畑火薬庫構造図

