

第5章 文化的景観を保存するために必要な体制に関する事項

第1節 管理運営に関する考え方

基本方針を踏まえ、管理運営に関する考え方を以下に示す。

地域の文化的景観は「地域の資産」であり、良好な景観とともに継承していくには、地域住民と行政の協働が必要になってくる。「良好な景観」の定義は主観に拠るところが大きく、概念的であり、地域の人たちがその議論を深めることは難しいと思われる。しかし、自分たちの町にとって、何が好ましく、何を残していきたいのかを挙げることは可能であり、対象物が明確になると、景観保全に対する意識も向上してくるものである。

黒島は、離島における農漁村地域として自然への人為的な働きかけで景観が形成されてきた場所であり、それら生業が営まれる中で形成されてきた景観を引き継ぐことが重要である。そのためには、地域住民及び行政は文化的景観の価値を正しく理解し、その継承のために必要な体制づくりを進めなければならない。

本計画は、あくまで文化的景観の保存継承の枠組みを定めるものであり、この計画が効力を発揮し景観保全への取り組みへと繋げていくためには、景観行政団体である佐世保市や国・県等の施設管理者、地域住民の協力関係の構築が求められる。

第2節 地域住民の役割

景観法で高さや色等の基準を設けたところで、それを守れば必ずしも良好な景観が形成されていくというものではない。画一的な「作られた景観」を形成することが目的ではなく、立地する場所の条件や周辺環境により、景観に配慮すべき事項は異なってくるものである。景観は、庭の手入れや空き地の利用の仕方等、それらの使い方に拠るところもある。地区を対象としたゆるやかな協定により自主管理することは、地域景観へのコンセンサスを作っていく効果があり、そうした自主的な取り組みで補完することによって広がりが出てくると考えられる。景観協定は、景観規制のルールとしても使えるし、自発的な景観創造の制度としても活用できるものである。

景観資源が点在する集落には、既に地域活性化の取り組みが行われていることもある。

黒島内では、黒島の数ある景観地の代表格である「黒島天主堂」をはじめとした名所旧跡を案内できる「黒島地区史跡保存会」があり、「黒島めぐる」のツアー販売を行っているさせばパール・シー(株)と連携しながら事業展開を行っている。また、地元有志で結成された「ただいま、くろしま、プロジェクト」が島の美化や特産品作りに取り組んでおり、蔵地区では「物多田舎黒島友の会」が耕作放棄地を活用したオリーブ栽培を行い、新たな島の特産物づくりに



黒島地区史跡保存会による
ガイド活動



ふくれ饅頭作り体験

取り組んでいる。「物多田舎黒島友の会」の取り組みは、元々島内には栽培されていなかった作物を取り入れていることから、景観への影響も懸念されるところであるが、耕作放棄地対策としては有効であり、このことを蕨地区にとどまらず島全体で考えながら進めることは、島の地域振興や生活安定につながるものと期待されるところである。また、平成 21 年 10 月に黒島内で開催したワークショップでは、産品開発や情報発信に意欲的な意見も出ており、文化的景観の取り組みを契機に地域振興が加速することが期待される。



耕作放棄地でのオリーブ栽培

文化的景観の継承は、行政の施策と共にそこに住む地域住民の参画と自主性が重要となる。黒島地域は、自治会組織や漁業・農業組織が強く機能している地域であるため、これらを活動の母体組織として位置づけ、自分たちができることから始め、農地が荒れる原因として挙げられる、高齢化や後継者不足、有害鳥獣などの問題を補うための担い手育成への取り組み等を通じて、町全体で文化的景観の継承に取り組むこととしたい。

第 3 節 行政の役割

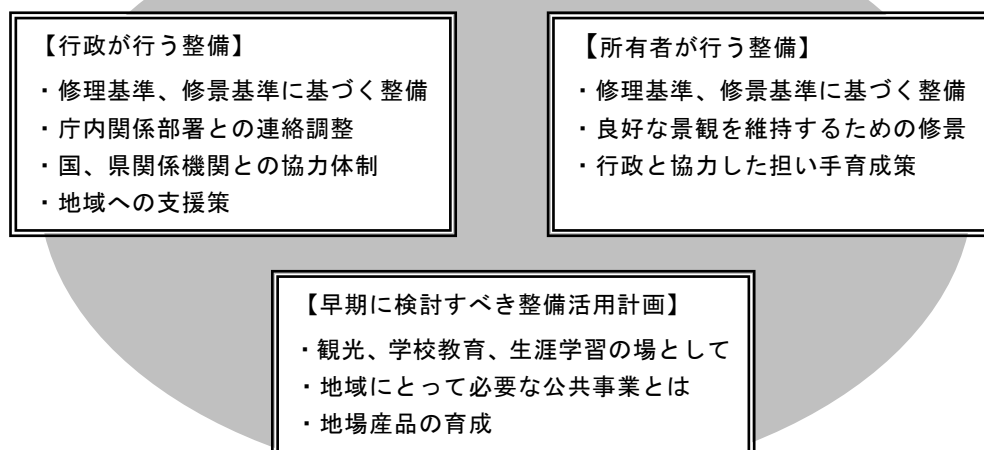
佐世保市においては、景観計画により全市的に景観に関して一定の規制を設定した。

地域づくりを行うにあたっては、規制のみの制度ではなく、規制のレベルに応じた支援策を用意すべきであり、規制と支援のバランスの取れた制度にしていくことが肝要である。（支援については、人的支援、金銭的支援、規制緩和等が考えられる。）

文化的景観の管理と継承に関する効率的な行政運営を行うため、関係する庁内担当課との連携を強化し、横断的な連絡調整が可能な体制づくりを行うこととする。

また、現在設置している佐世保市文化的景観調査委員会については、調査及び保存計画策定に詳しい専門家が主な委員であるため、今後策定される、文化的景観整備活用計画については、名称も新たに体制を整えて検討することとしたい。

文化的景観の整備と活用



第6章 文化的景観における重要な構成要素

第1節 景観を構成する重要な構成要素の考え方

佐世保市黒島の文化的景観は、「水田・畑地など農耕に関する景観地」、「垣根・屋敷林などの居住に関する景観地」として独特のものであり、また、それらに無形の要素が深く結びついていることが本質的な価値であることは保存調査で述べたとおりである。

本地域における集落の構造自体が価値を持つのであり、それらの集落における有形・無形の構造を保全していくことが重要である。したがって集落そのものと、集落を構成している要素を重要な構成要素とした。

第2節 重要な構成要素一覧

佐世保市黒島の文化的景観における重要な構成要素は、上記のとおり集落そのものと集落を構成している要素であり、その一覧は下表のとおりである。

①無形の要素を背景とする集落

番号	種 類	名 称	申出順	管理者	備 考
A	集落	本村集落	1 次	町内会	集落が管理する防風林、竹林、墓地、水源、農地を含む
B	〃	名切集落	〃	〃	〃
C	〃	田代集落	〃	〃	〃
D	〃	蔵集落	〃	〃	〃
E	〃	東堂平集落	〃	〃	〃
F	〃	古里集落	〃	〃	〃
G	〃	日数集落	〃	〃	〃
H	〃	根谷集落	〃	〃	〃

②～④は、①の集落の中に含まれるものであるが、中でも典型的・特徴的な以下の要素について保全を図るものとする。

②集落を構成する要素

番号	種 類	名 称	申出順	管理者	備 考
1	工場	宝亀石材工場	1 次	個人	
2	〃	黒島石材工場	〃	〃	
3	事業所	佐世保市相浦漁業協同組合黒島支所	〃	団体	
4	〃	ながさき西海農業協同組合黒島事業所	〃	〃	
5	寺社、教会	黒島天主堂及び附属施設	〃	宗教法人	
6	〃	お告げのマリア修道会黒島支部修道院	〃	〃	
7	〃	興禅寺	〃	〃	
8	〃	黒島神社	〃	〃	
9	〃	金刀比羅神社	〃	〃	

番号	種 類	名 称	申出順	管理者	備 考
10	寺社、教会	蔵集落の仮御堂跡	1 次	個人	
11	防風林	集落の防風林	〃	町内会	重要な要素「集落」に含む
12	〃	根谷のアコウ	〃	個人	
13	〃	根谷のサザンカ	〃	〃	
14	〃	名切のサザンカ	〃	〃	
15	景観木	本村のエノキ	〃	〃	
16	〃	興禅寺のイヌマキ	〃	宗教法人	
17	竹林	集落の竹林	〃	町内会	重要な要素「集落」に含む
18	石造物	黒島港の三界万霊塔	〃	個人	
19	棚田	本村の棚田	〃	町内会	重要な要素「集落」に含む
20	〃	白木谷の棚田	〃	〃	〃
21	水田	東堂平の水田	〃	〃	〃
22	畑地	根谷鼻の畑	〃	〃	〃
23	〃	根谷の畑	〃	〃	〃
24	〃	本村の畑	〃	〃	〃
25	やぐら	屋根無しのやぐら	〃	〃	〃
26	〃	屋根付のやぐら	〃	〃	〃
27	溜池	岳池	〃	市	
28	水源	集落の水源	〃	町内会	重要な要素「集落」に含む
29	湧水	郭公谷の湧水	〃	〃	〃
30	石切り場	田代の採石場	〃	個人	
31	〃	海岸採石の跡	〃	団体	
32	公共施設（教育）	黒島小学校	〃	市	
33	〃	黒島中学校	〃	〃	
34	公共施設（交通）	黒島旅客船フェリー乗り場	〃	〃	
35	公共施設（教育）	黒島保育園	〃	社会福祉法人	
36	公共施設（行政）	黒島支所、公民館	〃	市	
37	公共施設（公園）	本村公園（本村役所跡）	〃	個人	
38	公共施設（漁港）	黒島漁港白馬地区	〃	市	
39	〃	黒島漁港古里地区	〃	〃	
40	〃	黒島漁港名切地区	〃	〃	
41	〃	黒島漁港串ヶ浜地区	〃	〃	
42	公共施設（道路）	市道	〃	〃	
43	〃	里道	〃	〃	

③自然地理的背景を構成する要素

番号	種 類	名 称	申出順	管理者	備 考
44	自然林	黒島神社社叢	1 次	宗教法人	
45	〃	海岸林	〃	町内会	重要な要素「集落」に含む
46	〃	女瀬	〃	〃	
47	属島	伊島	〃	個人	
48	〃	幸ノ小島	〃	〃	
49	海岸	黒島の海岸の岩場	〃	団体	
50	〃	名切ノ浜	〃	〃	
51	〃	蔵ノ浜	〃	〃	
52	〃	小崎ノ浜	〃	〃	
53	〃	東堂平ノ浜	〃	〃	
54	〃	白木ノ浜	〃	〃	
55	〃	里ヶ浦	〃	〃	
56	〃	日数ノ浜	〃	〃	
57	〃	根谷ノ浜	〃	〃	
58	〃	串ノ浜	〃	〃	
59	〃	伊島の海岸の岩場	〃	〃	
60	〃	幸ノ小島の海岸の岩場	〃	〃	
61	河川	本村川	〃	市	
62	〃	白馬川	〃	〃	
63	〃	番岳川	〃	〃	
64	〃	小崎川	〃	〃	
65	〃	黒島名切川	〃	〃	
66	〃	黒島名切川支流	〃	〃	
67	〃	日数川	〃	〃	

④独特の歴史的背景を構成する要素

番号	種 類	名 称	申出順	管理者	備 考
68	河川	東堂平川	1 次	市	
69	石造物	かっぱ塚	〃	個人	
70	〃	信仰復活の碑	〃	市	
71	〃	興禅寺裏の石塔	〃	個人	
72	墓地	興禅寺墓地	〃	宗教法人	重要な要素「集落」に含む
73	〃	興禅寺歴代住職墓所	〃	〃	〃
74	〃	本村墓地	〃	町内会	〃
75	〃	小田墓地	〃	市	〃

番号	種 類	名 称	申出順	管理者	備 考
76	墓地	小田平墓地	〃	宗教法人、市	重要な要素「集落」に含む
77	〃	岳墓地	〃	町内会	〃
78	〃	田代墓地	〃	〃	〃
79	墓地	仕切牧墓地	1 次	町内会	重要な要素「集落」に含む
80	〃	東堂平古墓	〃	〃	〃
81	〃	東堂平墓地	〃	〃	〃
82	〃	長谷墓地	〃	〃	〃
83	〃	寄人の墓	〃	〃	〃
84	〃	殉教墓	〃	〃	〃
85	戦跡	旧黒島南砲台発電所	〃	個人	
86	〃	旧黒島東砲台発電所	〃	〃	
87	〃	旧黒島東砲台探照灯格納庫	〃	〃	
88	〃	白木の突堤	〃	団体	
89	〃	旧名切砲台跡	〃	個人	
90	〃	旧黒島発電所	〃	〃	
91	〃	旧黒島番岳砲台聴音機跡	〃	〃	
92	〃	旧黒島番岳砲台探照灯跡	〃	〃	