

令和5年12月定例市議会

提案理由説明書

佐世保市

ただいま上程されました各議案の提案理由の説明に入ります前に、今回の補正予算の概要について説明申し上げます。

今回の補正予算は、「99の政策」の推進にあたり、先の6月定例会で私の所信を述べさせていただきましたが、その中の子どもを安心して産み、楽しく育て、子どもが健やかに成長できるまちづくりの実現に向けた第一歩として、子育て家庭の負担感を軽減し、子育て支援や教育環境の充実を図るため、令和6年度から新たに、市立の中学校第3学年及び義務教育学校第9学年の生徒を対象とした学校給食費の無償化を実施することとし、そのための準備経費418万円を計上いたしております。

また、人件費補正として、別途第162号議案としてご審議をお願いしている給与条例等の一部改正に伴う一般職等の職員給与改定や人事異動などによる給与費の調整など、合わせて1,061万円を計上いたしております。

そのほか、県の補助決定に伴うものとして、認知症高齢者グループホームなどの介護施設における施設整備に対し、支援を行うための公的介護施設整備補助事業費など645万円を計上するとともに、災害関連として、本年8月の台風6号及び9月の大雨などに係る農業用施設災害復旧費など2億7,538万円を計上したほか、小・中学生の現物給付に係る支給件数の増などに伴う福祉医療支給事業費など4,295万円を計上し、一般会計の合計で3億3,957万円を計上いたしております。

特別会計においては、国民健康保険事業において、産前産後期間の出産被保険者に対し、保険税の減額に係るシステム改修を行うための徴税事業費（賦課）541万円や財源組替を計上するとともに、競輪事業において、佐世保競輪場のメインスタンド棟新築工事に係る事業費の追加を行う施設改修事業費1億1,411万円を計上し、地域交通体系整備事業において、運行維持のための支援として、松浦鉄道持続化支援事業費3,277万円を計上したほか、介護保険事業において、令和6年4月の介護保険制度改正に対応するためのシステム改修経費707万円を計上し、港湾整備事業において、令和4年度分の消費税及び地方消費税の確定申告による税額確定に伴い、一般管理費684万円を計上いたしております。

また、一般会計と同様に、給与改定などに係る補正として、介護保険事業など6つの特別会計合わせて1,407万円を計上いたしております。企業会計においては、一般会計と同様に、給与改定などに係る補正として、水道事業において、1,698万円を計上し、全会計合わせて5億3,682万円を計上いたしております。

それでは各議案につきまして提案理由を説明申し上げます。

第148号議案 令和5年度佐世保市一般会計補正予算（第9号）

今回の補正予算は、3億3,957万円でございます。この結果、予算の総額は、1,254億4,091万円と相成っております。

まず、給与条例等の一部改正による一般職及び特別職、会計年度任用職員の給与改定や人事異動などによる給与費の調整などを合わせた増額1,061万円をそれぞれ関係各費目に計上いたしております。

総務費でございますが、市民諸費におきまして、コミュニティ・協働推進一般管理事業費254万円を計上いたしております。

民生費でございますが、社会福祉費におきまして、公的介護施設整備補助事業費など1,051万円を計上し、児童福祉費におきまして、福祉医療支給事業費1億1,808万円を計上いたしております。

衛生費でございますが、公衆衛生費におきまして、健康増進事業費268万円を計上し、清掃費におきまして、環境行政一般管理事業費100万円を計上いたしております。

農林水産業費でございますが、農業費におきまして、農地集積対策事業費など530万円を計上いたしております。

土木費でございますが、道路橋りょう費におきまして、地方創生道整備推進交付金事業費9,037万円を減額計上いたしております。

消防費でございますが、消防費におきまして、消防車両等管理事業費320万円を計上いたしております。

教育費でございますが、保健体育費におきまして、学校給食費管理事業費418万円を計上いたしております。

災害復旧費でございますが、農林水産施設災害復旧費におきまして、42箇所分、1億5,258万円を計上し、土木施設災害復旧費におきまして、34箇所分、1億1,926万円を計上いたしております。

これらの経費を賄う財源といたしまして、

県支出金 1億3,832万円

繰越金 2億2,662万円

分担金及び負担金など 48万円

をそれぞれ計上し、

国庫支出金 1,475万円

市債 1,110万円

をそれぞれ減額計上いたしております。

また、令和3年度から令和5年度までの継続年期設定事業である地方創生道整備推進交付金事業について、改良工事（橋梁工）における工法及び期間の変更に伴う継続費の補正や、中央公園整備及び管理運営に係る事業契約について、物価変動によるサービス対価の改定に係る債務負担行為の補正のほか、繰越明許費及び地方債の補正につきましても、所定の様式によりご審議願うものでございます。

第 1 4 9 号議案 令和 5 年度佐世保市国民健康保険事業特別会計補正予算
(第 1 号)

今回の補正予算は、産前産後期間の出産被保険者に対し、保険税の減額に係るシステム改修を行うための徴税事業費（賦課）541万円や財源組替を計上したほか、給与条例等の一部改正による会計年度任用職員の給与改定などによる給与費の調整として、合わせて74万円を計上し、合計で615万円を計上いたしております。

第 1 5 0 号議案 令和 5 年度佐世保市競輪事業特別会計補正予算(第 1 号)

今回の補正予算は、佐世保競輪場のメインスタンド棟新築工事について、施工場所での土壌汚染が判明し、土壌汚染対策法に基づく処理を行うための追加経費が必要となったことに伴い、施設改修事業費1億1,411万円を計上するとともに、令和5年度から令和7年度までの継続費の総額を変更するものでございます。

第 1 5 1 号議案 令和 5 年度佐世保市等地域交通体系整備事業特別会計補正予算（第 1 号）

今回の補正予算は、非常に厳しい経営状況にあるなか、運行維持のための支援として、松浦鉄道持続化支援事業費3,277万円を計上いたしております。

第 1 5 2 号議案 令和 5 年度佐世保市介護保険事業特別会計補正予算（第 2 号）

今回の補正予算は、令和6年4月の介護保険制度改正に対応するためのシステム改修経費707万円を計上するとともに、給与条例等の一部改正による一般職及び会計年度任用職員の給与改定や人事異動などによる給与費の調整として、合わせて1,137万円を計上し、合計で1,844万円を計上いたしております。

第 1 5 3 号議案 令和 5 年度佐世保市交通船事業特別会計補正予算（第 1 号）

今回の補正予算は、給与条例等の一部改正による一般職の給与改定や人事異動などによる給与費の調整として、合計で67万円を計上いたしております。

第 1 5 4 号議案 令和 5 年度佐世保市後期高齢者医療事業特別会計補正予算（第 1 号）

今回の補正予算は、給与条例等の一部改正による一般職及び会計年度任用職員の給与改定や人事異動などによる給与費の調整として、合計で

98万円を計上いたしております。

第155号議案 令和5年度佐世保市港湾整備事業特別会計補正予算（第2号）

今回の補正予算は、令和4年度分の消費税及び地方消費税の確定申告による税額確定に伴い、一般管理費684万円を計上するとともに、給与条例等の一部改正による一般職の給与改定などによる給与費の調整として、合わせて15万円を計上し、合計で699万円を計上いたしております。

第156号議案 令和5年度佐世保市母子父子寡婦福祉資金貸付事業特別会計補正予算（第1号）

今回の補正予算は、給与条例等の一部改正による会計年度任用職員の給与改定などによる給与費の調整として、合計で16万円を計上いたしております。

第157号議案 令和5年度佐世保市水道事業会計補正予算（第1号）

今回の補正予算は、給与条例等の一部改正による一般職及び特別職、会計年度任用職員の給与改定や人事異動などによる給与費の調整として、合計で1,698万円を計上いたしております。

第158号議案 佐世保市立図書館設置条例等の一部を改正する条例制定の件

指定管理者制度導入施設において、不測の事態により指定管理者が緊急に業務の履行が不可能となった場合に、市が自ら管理業務を行う規定を定めるものでございます。

第159号議案 佐世保市過疎地域等における固定資産税の課税免除及び不均一課税に関する条例の一部改正の件

離島振興法第二十条の地方税の課税免除又は不均一課税に伴う措置が適用される場合等を定める省令等の一部改正に伴い、税制特例措置の対象となる要件が改められたことにより、本市の税制特例措置に係る要件について見直すなど所要の改正を行うものでございます。

第160号議案 佐世保市等地域交通体系整備基金条例の一部改正の件

基金を処分するにあたっての経常損失額に相当する経費の算定の際に、国からの補助に加えて地方公共団体等からの補助についても控除する規定を定めるものでございます。

第161号議案 暴力団排除条項の整理に伴う関係条例の整備に関する条例制定の件

本市の条例における暴力団排除に係る条項の整理を図ることを目的として、関係条例の整備を行うものでございます。

第 1 6 2 号議案 佐世保市職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例制定の件

国家公務員の給与改定に準じ、一般職の職員の給料について、若年層に重点をおいた改定を行うとともに、一般職の職員の期末手当及び勤勉手当並びに特別職の期末手当に係る支給月数を引き上げるものでございます。

第 1 6 3 号議案 佐世保市長等の損害賠償責任の一部免責に関する条例の一部改正の件

地方自治法の一部改正に伴い、条文中の引用条項を整理するものでございます。

第 1 6 4 号議案 佐世保市税外諸収入金の督促、延滞金及び滞納処分に関する条例及び佐世保市税条例の一部を改正する条例制定の件

督促手数料の収納事務等の状況から、督促手数料を廃止するため所要の改正を行うものでございます。

第 1 6 5 号議案 佐世保市行政財産使用料条例の一部改正の件

消費税法の一部改正に伴い、条文中の文言整理を行うものでございます。

第 1 6 6 号議案 佐世保市営住宅条例の一部改正の件

配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護等に関する法律の一部改正に伴い、条文中の引用条項及び文言の整理を行うとともに、DV被害者及び犯罪被害者等の市営住宅への入居者資格を緩和し、また、不測の事態により指定管理者が緊急に業務の履行が不可能となった場合に、市が自ら管理業務を行う規定を定めるものでございます。

第 1 6 7 号議案 佐世保市道路占用料徴収条例の一部改正の件

道路法施行令の一部改正に伴い道路占用料を改定するとともに、消費税法の一部改正に伴い条文中の文言整理を行うものでございます。

第 1 6 8 号議案 佐世保市準用河川流水占用料等徴収条例の一部改正の件

消費税法の一部改正に伴い、条文中の文言整理を行うものでございます。

第 1 6 9 号議案 佐世保市港湾施設管理使用条例の一部改正の件

港湾施設の利用者に適正な負担を求めるため、船舶給水施設等の使用料の改定等を行うものでございます。

第 1 7 0 号議案 佐世保港臨港地区内の分区における構築物の規制に関する条例の一部改正の件

臨港地区における計画的な土地利用の促進を目的として、クルーズ港区に係る規定を定めるものでございます。

第 1 7 1 号議案 佐世保市保健所及び保健福祉センター条例の一部改正の件

消費税法の一部改正に伴い、条文中の文言整理を行うものでございます。

第 1 7 2 号議案 佐世保市国民健康保険条例の一部改正の件

全世代対応型の持続可能な社会保障制度を構築するための健康保険法等の一部を改正する法律の一部の施行に伴う関係政令の整備に関する政令による、地方税法施行令の一部改正に伴い、出産被保険者に係る所得割額及び被保険者均等割額を減額する規定を定めるものでございます。

第 1 7 3 号議案 佐世保市立保育所、佐世保市子育て支援センター及び保育事業所条例の一部改正の件

佐世保市中部子育て支援センター(市立大黒保育所)の民間移譲に伴い、同施設に係る規定を削除するとともに、不測の事態により指定管理者が緊急に業務の履行が不可能となった場合に、市が自ら管理業務を行う規定を定めるものでございます。

第 1 7 4 号議案 佐世保市学校給食に関する条例の一部改正の件

令和 6 年度から、市立の中学校第 3 学年及び義務教育学校第 9 学年の学校給食費を無償化するにあたり、学校給食費の徴収に係る規定について改めるものでございます。

第 1 7 5 号議案 佐世保市地方卸売市場業務条例の一部改正の件

不測の事態により指定管理者が緊急に業務の履行が不可能となった場合に、市が自ら管理業務を行う規定を定めるとともに、暴力団排除に係る規定の見直しを行うものでございます。

第 1 7 6 号議案から第 1 8 3 号議案までの 8 件につきましては、受益者負担適正化指針に基づく見直しを行うため、本市施設の使用料、利用料金を改定するものでございます。

各議案の概要につきましては、お手元に配付の「受益者負担適正化関係議案一覧表」をご参照いただきたいと存じます。

また、今回の改正と併せて、第 1 7 8 号議案の佐世保市都市公園条例の

一部改正の件におきましては、道路法施行令の一部改正に伴う都市公園を占有する場合の使用料の改定、中央公園駐車場の駐車料金の見直し及び消費税法の一部改正に伴う文言整理を、第１７９号議案の佐世保市福祉活動プラザ条例の一部改正の件、第１８１号議案の佐世保市小佐々地区体育施設条例の一部改正の件及び第１８２号議案の佐世保市鹿町地区体育施設条例の一部改正の件におきましては、不測の事態により指定管理者が緊急に業務の履行が不可能となった場合に、市が自ら管理業務を行う規定を定めることといたしております。

第１８４号議案から第２１１号議案までの２８件につきましては、国の基準省令に基づき定める、施設の設備等に関する基準条例の規定形式の見直しを行うとともに、第１６１号議案でも述べました、暴力団排除に係る規定の見直しを行うものでございます。

各議案の概要につきましては、お手元に配付の「基準条例規定形式見直し関係議案一覧表」をご参照いただきたいと思います。

また、今回の改正と併せて、第１８４号議案の佐世保市女性自立支援施設の設備及び運営に関する基準を定める条例制定の件におきましては、女性自立支援施設の設備及び運営に関する基準を定める省令の制定に伴い、女性自立支援施設の設備及び運営に関する基準を定め、新たな条例として制定することといたしております。

第２１２号議案 工事請負契約締結の件

黒島地区複合施設新築（建築）工事に関し、契約金額４億７，８５０万円で、興南商工・森組・エムズ共同企業体と請負契約を締結するものでございます。

工事の概要は、老朽化した黒島地区複合施設の移転及び新築を行うものでございます。

第２１３号議案 佐世保市有財産減額譲渡の件

第２１４号議案 佐世保市有財産無償譲渡の件

以上２件につきましては、佐世保市中部子育て支援センター（市立大黒保育所）を社会福祉法人光洋会に移譲するため、同施設の敷地３，０５７．１３平方メートルを４，８４５万円で譲渡し、延べ面積８６５．８８平方メートルの建物を無償で譲渡するものでございます。

第２１５号議案 市道の認定及び廃止の件

道路法第８条第２項の規定により、知見寺世知原町線ほか９路線を認定し、同法第１０条第３項の規定により、東山手上部線を廃止するものでございます。

第 2 1 6 号議案から第 2 2 4 号議案までの 9 件につきましては、本市の公の施設について令和 6 年 4 月 1 日以降の指定管理者を指定するものでございます。

詳細につきましては、お手元に配付の「指定管理者指定議案一覧表」をご参照いただきたいと存じます。

第 2 2 5 号議案から第 2 3 5 号議案までの 1 1 件につきましては、本市と平戸市、松浦市、西海市、東彼杵町、川棚町、波佐見町、小値賀町、佐々町、新上五島町、伊万里市及び有田町の各 1 1 市町との間で締結している、連携中枢都市圏形成に係る連携協約の一部変更について協議するものでございます。

第 1 9 号報告 令和 5 年度佐世保市一般会計補正予算（第 7 号）市長専決処分報告の件

本年 9 月に発生した大雨により被害を受けた土木施設「市道田原黒石線」の地すべり災害に係る復旧作業に早急に取り組む必要があったことから、所要額の追加を、地方自治法第 1 7 9 条の規定により専決処分いたしましたので報告し、その承認をお願いするものでございます。

第 2 0 号報告 工事請負契約（変更契約）締結及び損害賠償の額の決定に係る市長専決処分報告の件

契約金額等に係る工事請負契約の変更契約の締結及び市道の管理瑕疵等に係る損害賠償の額の決定について、地方自治法第 1 8 0 条の規定により専決処分いたしましたので、報告するものでございます。

以上、何とぞよろしくご審議のうえ、ご賛同賜りますようお願い申し上げます。

引き続きまして、お許しをいただき、9 月定例会から今日までの市政の重要事項について報告申し上げます。

【佐世保市国際親善名誉市民の表彰について】

9 月 2 2 日、前の米海軍佐世保基地司令官であり、ワシントン地区海軍施設本部 幕僚長へ転任されましたデイビッド・J・アダムス大佐に対し、佐世保市国際親善名誉市民の称号を贈りました。

表彰に当たりましては、佐世保市表彰条例に基づき、8 月 3 1 日に佐世保市名誉市民審議会を開催し、新型コロナウイルス感染拡大防止への対応や日米の市民交流に寄与するなど国際親善に係る功績が大きいとの評価を受け、表彰の運びとなったものでございます。

【佐世保市中央公園第39回都市公園等コンクール国土交通大臣賞受賞について】

昨年度リニューアルオープンしました佐世保市中央公園が、第39回都市公園等コンクールの設計部門において、技術水準が高く、都市公園の模範となる最も優れた作品に贈られる、国土交通大臣賞を県内で初めて受賞しました。

当コンクールは、都市公園の設計、施工及び管理運営の技術水準の向上、並びに新たな時代の都市公園の創造に寄与することを目的として、一般社団法人日本公園緑地協会主催において開催されているものです。

中央公園リニューアルの設計においては、「YOSAKOI させば祭り」等イベント利用に適した広場や、九十九島をモチーフとした特色ある空間デザインなど、土地の履歴や資源を活かす設計がなされているとともに、「育てる公園・佐世保フロンティアパーク」の公園リニューアルのコンセプトのもと、「つくる」から一步踏み込み「育てる」ことに着目した設計を心掛け、育てる公園の布石となる市民による公園内への植樹等のワークショップに取り組んだ点が大変高く評価されました。

本市といたしましても、今回の受賞を契機として、本公園のコンセプトである「育てる公園」の実現に向け、事業者とともに取り組んで参ります。

【厦門市友好都市提携40周年記念訪問事業の実施について】

去る10月30日から11月2日までの4日間、中国厦門市との友好都市提携40周年の記念行事を行うため、行政・市議会と、民間交流団体の皆様を加えた総勢18名で中国・厦門市を訪問いたしました。

現地では、厦門市長をはじめとする政府関係者との会見を実施し、双方の長きにわたる強い友好の絆を確認しました。

また、佐世保市立東明中学校と厦門外国語学校とが友好学校提携に関する協定を締結し、次世代を担う青少年の人材育成を目的に学校間交流を実施することを確認しました。

その他、同行した市内の民間企業で構成される経済訪問団については、過去に受け入れていた技術研修生が在籍する国の機関や厦門市内の企業などへの訪問を行い、今後も経済交流を継続していくことを確認しました。

今回の訪問を契機として、両市の関係性をより一層強固にし、今後の市民交流が一層発展することを期待しております。

以上、市政の重要事項について報告申し上げましたが、今後とも、市政全般にわたり、議員の皆様方からご意見、ご提案を賜りながら市政を推進してまいりたいと存じますので、何とぞよろしくお願い申し上げます。