

第1回特別職報酬等審議会  
令和6年8月19日（月）

本日の検討内容

- 1 いつまでに結論を出すのか。（スケジュールの共有）・・・P2
- 2 どういった視点で考えていくのか。（制度、現状、経緯の整理）・・・P3～12
  - ①地方自治法・・・P3
  - ②佐世保市特別職報酬等審議会条例・・・P3
  - ③特別職の報酬等にかかる国の通知・・・P4
  - ④特別職報酬検討の視点・・・P5
    - ❶過去における給与、報酬改定の経緯・・・P6～7
    - ❷他市との均衡の視点・・・P8～10
    - ❸総合的な視点・・・P11～12
- 3 次回までに整理しておくべき論点や資料は何があるのか。・・・P13

## 1 いつまでに結論を出すのか。

- ①答申を踏まえた報酬額の適用⇒令和7年度から適用したい
- ②そのためには、関係条例の改正案及び予算案を令和7年3月定例会市議会に提出する必要
- ③令和7年3月定例会市議会に提案する条例改正、予算編成等の準備作業や調整のためには、  
**本年11月をめどに結論を得る必要**

### ・スケジュール案

|         |           |                  |
|---------|-----------|------------------|
| 8月      | 第1回開催（今回） | 委員委嘱・白紙諮問・方向性の整理 |
| 10月～11月 | 2回から3回開催  | 具体的な金額の検討、答申案の策定 |

## 2 どういった視点で考えていくのか。(制度、現状、経緯の整理)

### ① 地方自治法（抜粋）

第203条 普通地方公共団体は、その議会の議員に対し、議員報酬を支給しなければならない。

2・3（略）

4 議員報酬、費用弁償及び期末手当の額並びにその支給方法は、条例でこれを定めなければならない。

第204条 普通地方公共団体は、普通地方公共団体の長及びその補助機関たる常勤の職員（中略）に対し、給料及び旅費を支給しなければならない。

2（略）

3 給料、手当及び旅費の額並びにその支給方法は、条例でこれを定めなければならない。

### ②佐世保市特別職報酬等審議会条例

第2条 市長は、議会の議長、副議長、常任委員会委員長及び議員（議長、副議長又は常任委員会委員長でない議員をいう。）の議員報酬の額並びに市長及び副市長の給料の額に関する条例を議会に提出しようとするときは、あらかじめ当該議員報酬等の額について審議会の意見を聞くものとする。

2 市長は、必要に応じ、市長及び副市長の退職手当の支給基準について、審議会の意見を聞くものとする。

### ③特別職の報酬等にかかる国の通知（要旨）

#### ●地方公務員の給与制度の改正について（昭和 36 年 2 月 11 日自治事務次官通知）抜粋

・ **特別職の地方公務員の給与改定**を行う場合には、次の諸事情などを総合的に考慮し、適正な改定を行うこと。

ア 国家公務員の特別職の給与改定

イ 各地方公共団体における特別職の職員に関するここ数年来の給与改定の経緯

ウ 各地方公共団体の一般職の職員の給与改定の取扱い

エ 他の地方公共団体との均衡

#### ●特別職の報酬等について（昭和 48 年 12 月 10 日自治省行政局公務員部長通知）抜粋

・ 特別職の報酬等は、その**職務の特殊性に応じて定められるべき**ものであって、生計費や民間賃金の上昇等に相応して決定される一般職の職員の給与とは自ずからその性格を異にし、また、その額は個々具体的に住民の前に明示するよう条例で定めるべきものである。

④特別職報酬検討の視点

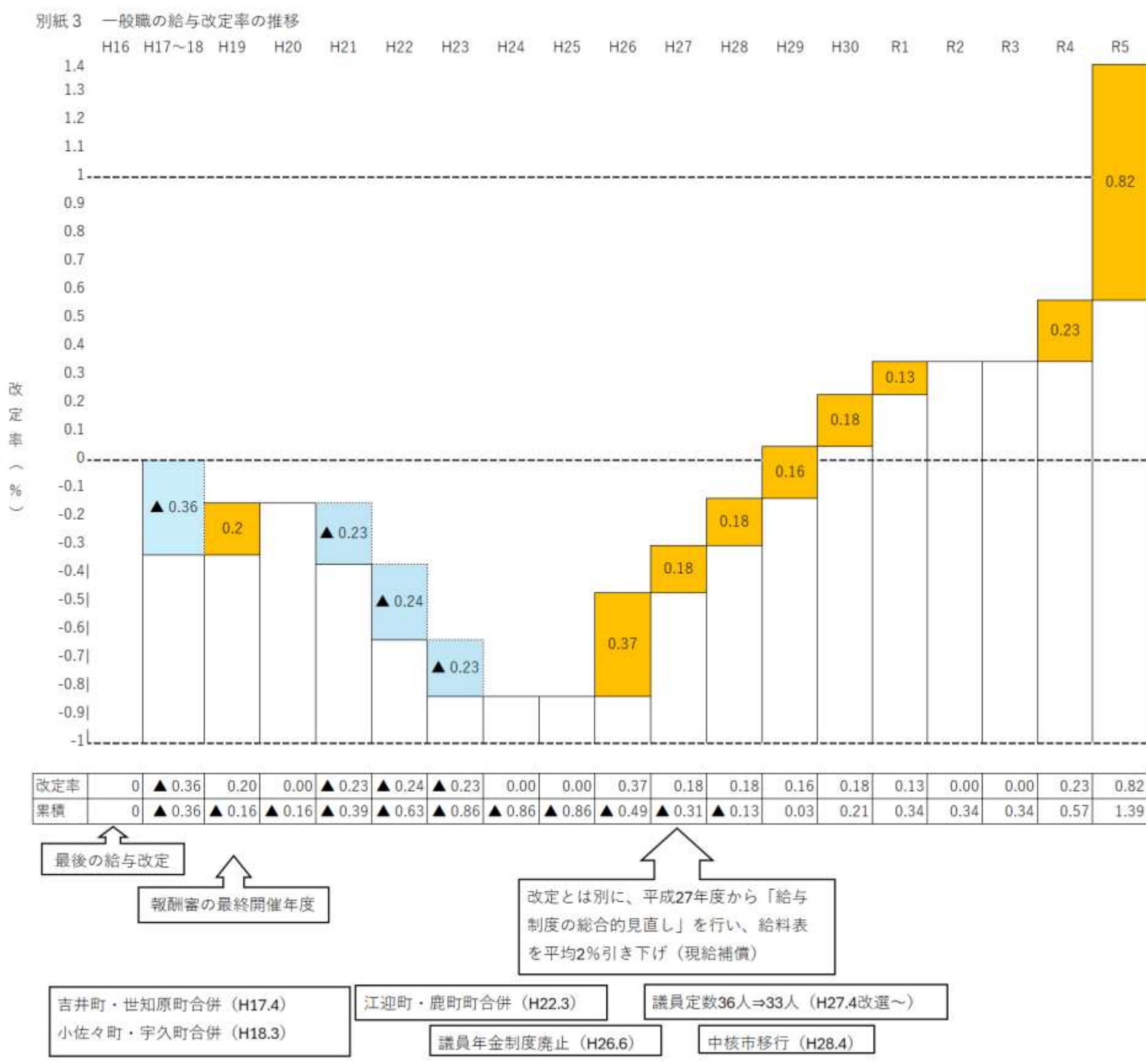
| 視点              | 視点の詳細                                                                                                                                        |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ①過去における報酬等改定の経緯 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・特別職では、過去にどのような改定が行われてきたか。</li> <li>・一般職ではどのような改定が行われてきたか。(人事院勧告などの日本全体の傾向の反映)</li> </ul>             |
| ②他市との均衡         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・規模が類似、権限が同等の中核市の中での位置づけは適切か。</li> <li>・長崎県内市の中での位置づけは適切か。</li> </ul>                                 |
| ③総合的な観点         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・公選職としての職責に応じた水準であるか。(魅力含む)</li> <li>・本市の財政状況などを踏まえて適切な水準であるか。</li> <li>・市民の理解が得られる水準であるか。</li> </ul> |

①過去における給与、報酬改定の経緯

●特別職報酬のこれまでの改定経過

| 改定年月日      | S63. 4. 1                     |               | H2. 4. 1   |               | H3. 10. 1  |               | H4. 10. 1  |               | H6. 4. 1   |               | H9. 1. 1                     |               | H16. 4. 1           |                 |
|------------|-------------------------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------------------------|---------------|---------------------|-----------------|
| 区分         | 月額<br>(千円)                    | 引上額           | 月額<br>(千円) | 引上額           | 月額<br>(千円) | 引上額           | 月額<br>(千円) | 引上額           | 月額<br>(千円) | 引上額           | 月額<br>(千円)                   | 引上額           | 月額<br>(千円)          | 引上額             |
|            |                               | 引上率           |            | 引上率           |            | 引上率           |            | 引上率           |            | 引上率           |                              | 引上率           |                     | 引上率             |
| 市 長        | 860                           | 51千円<br>6.30% | 920        | 60千円<br>6.98% | 980        | 60千円<br>6.52% | 1,034      | 54千円<br>5.51% | 1,058      | 24千円<br>2.32% | 1,069                        | 11千円<br>1.04% | 1,058               | △11千円<br>△1.03% |
| 副市長        | 720                           | 33千円<br>4.80% | 770        | 50千円<br>6.94% | 815        | 45千円<br>5.84% | 853        | 38千円<br>4.66% | 873        | 20千円<br>2.34% | 882                          | 9千円<br>1.03%  | 873                 | △9千円<br>△1.02%  |
| 議 長        | 510                           | 29千円<br>6.03% | 555        | 45千円<br>8.20% | 600        | 45千円<br>8.11% | 640        | 40千円<br>6.67% | 659        | 19千円<br>2.97% | 669                          | 10千円<br>1.52% | 662                 | △7千円<br>△1.05%  |
| 副議長        | 470                           | 26千円<br>5.86% | 505        | 35千円<br>7.45% | 545        | 40千円<br>7.92% | 582        | 37千円<br>6.79% | 599        | 17千円<br>2.92% | 608                          | 9千円<br>1.50%  | 602                 | △6千円<br>△0.99%  |
| 常 任<br>委員長 | 450                           | 27千円<br>6.38% | 485        | 35千円<br>7.78% | 525        | 40千円<br>8.25% | 555        | 30千円<br>5.71% | 571        | 16千円<br>2.88% | 579                          | 8千円<br>1.40%  | 573                 | △6千円<br>△1.04%  |
| 議 員        | 440                           | 27千円<br>6.54% | 475        | 35千円<br>7.95% | 515        | 40千円<br>8.42% | 545        | 30千円<br>5.83% | 561        | 16千円<br>2.93% | 569                          | 8千円<br>1.43%  | 563                 | △6千円<br>△1.05%  |
| 改定の<br>考え方 | 一 般 職 の 給 与 改 定 率 を 参 考 に 改 定 |               |            |               |            |               |            |               |            |               | 長崎市の改定額を<br>参考類似団体中位<br>まで引上 |               | 一般職の給与改定<br>率を参考に改定 |                 |

●一般職の給与改定率の推移



⇒平成 16 年度の改定後、平成 19 年度まで毎年報酬審を開催してきたが、当時は改定の判断要素の一つである一般職の給与改定が小幅にとどまっていたことから、一定の改定幅が蓄積された時点（おおむねプラスマイナス 1 %程度）で開催することとした。

## ②他市との均衡の視点

### ●特別職報酬の中核市比較

|      | 月額          | 月額の中核市順位<br>(62市中) |
|------|-------------|--------------------|
| 市長   | 1,058,000 円 | 39位                |
| 副市長  | 873,000 円   | 43位                |
| 議長   | 662,000 円   | 47位                |
| 副議長  | 602,000 円   | 52位                |
| 委員長  | 573,000 円   | —                  |
| 副委員長 | 568,000 円   | —                  |
| 議員   | 563,000 円   | 53位                |

中核市間での比較では、「市長・副市長」よりも「議長、副議長、議員」の順位の方が下位となっている。

本市の人口や財政規模は中核市の中で下位グループ。

### ●中核市（62市）の中での本市のポジション

|                   |                        |            |
|-------------------|------------------------|------------|
| 人口（R6.1.1 住民基本台帳） | 236,906 人              | 55位（多い方から） |
| 面積（R4.10.1）       | 426.01 km <sup>2</sup> | 26位（広い方から） |
| 標準財政規模（R4 年度決算）   | 60,047,675 千円          | 53位（多い方から） |

●1万円単位での中核市（62市）分布

| 月額            | 市長 | 副市長 |
|---------------|----|-----|
| 1201千円～1210千円 | 1  |     |
| 1191千円～1200千円 |    |     |
| 1181千円～1190千円 |    |     |
| 1171千円～1180千円 | 5  |     |
| 1161千円～1170千円 |    |     |
| 1151千円～1160千円 | 1  |     |
| 1141千円～1150千円 | 2  |     |
| 1131千円～1140千円 | 2  |     |
| 1121千円～1130千円 | 2  |     |
| 1111千円～1120千円 | 3  |     |
| 1101千円～1110千円 | 2  |     |
| 1091千円～1100千円 | 6  |     |
| 1081千円～1090千円 | 4  |     |
| 1071千円～1080千円 | 6  |     |
| 1061千円～1070千円 | 3  |     |
| 1051千円～1060千円 | 6  |     |
| 1041千円～1050千円 | 5  |     |
| 1031千円～1040千円 | 4  |     |
| 1021千円～1030千円 | 5  |     |
| 1011千円～1020千円 | 1  |     |
| 1001千円～1010千円 | 1  |     |
| 991千円～1000千円  | 1  |     |
| 981千円～990千円   |    |     |
| 971千円～980千円   | 1  | 1   |
| 961千円～970千円   |    |     |
| 951千円～960千円   |    | 4   |
| 941千円～950千円   | 1  | 2   |
| 931千円～940千円   |    | 4   |
| 921千円～930千円   |    | 2   |
| 911千円～920千円   |    | 2   |
| 901千円～910千円   |    | 2   |
| 891千円～900千円   |    | 13  |
| 881千円～890千円   |    | 8   |
| 871千円～880千円   |    | 5   |
| 861千円～870千円   |    | 6   |
| 851千円～860千円   |    | 3   |
| 841千円～850千円   |    | 3   |
| 831千円～840千円   |    | 2   |
| 821千円～830千円   |    | 1   |
| 811千円～820千円   |    | 2   |
| 801千円～810千円   |    | 1   |
| 791千円～800千円   |    |     |
| 781千円～790千円   |    | 1   |
| 佐世保市順位        | 39 | 43  |

| 月額          | 議長 | 副議長 | 議員 |
|-------------|----|-----|----|
| 821千円～830千円 | 2  |     |    |
| 811千円～820千円 |    |     |    |
| 801千円～810千円 | 1  |     |    |
| 791千円～800千円 | 2  |     |    |
| 781千円～790千円 | 2  |     |    |
| 771千円～780千円 | 1  |     |    |
| 761千円～770千円 | 5  |     |    |
| 751千円～760千円 | 1  |     |    |
| 741千円～750千円 | 6  | 3   |    |
| 731千円～740千円 | 8  | 1   |    |
| 721千円～730千円 | 2  | 1   |    |
| 711千円～720千円 | 4  | 3   |    |
| 701千円～710千円 | 1  | 3   |    |
| 691千円～700千円 | 5  | 4   | 1  |
| 681千円～690千円 | 4  | 5   | 3  |
| 671千円～680千円 | 2  | 3   |    |
| 661千円～670千円 | 1  | 4   | 3  |
| 651千円～660千円 | 7  | 5   | 3  |
| 641千円～650千円 | 1  | 5   | 6  |
| 631千円～640千円 | 2  | 2   | 4  |
| 621千円～630千円 | 2  | 4   | 6  |
| 611千円～620千円 | 1  | 4   | 3  |
| 601千円～610千円 |    | 5   | 5  |
| 591千円～600千円 |    | 2   | 5  |
| 581千円～590千円 | 2  | 3   | 9  |
| 571千円～580千円 |    |     | 3  |
| 561千円～570千円 |    |     | 3  |
| 551千円～560千円 |    | 3   |    |
| 541千円～550千円 |    |     | 3  |
| 531千円～540千円 |    |     |    |
| 521千円～530千円 |    |     |    |
| 511千円～520千円 |    | 1   | 1  |
| 501千円～510千円 |    | 1   | 1  |
| 491千円～500千円 |    |     | 1  |
| 481千円～490千円 |    |     |    |
| 471千円～480千円 |    |     | 2  |
| 佐世保市順位      | 47 | 52  | 53 |

網掛…中核市中位  
太枠…佐世保市

| (参考) 中核市一覧 |         |  |
|------------|---------|--|
| 1          | 函 館 市   |  |
| 2          | 旭 川 市   |  |
| 3          | 青 森 市   |  |
| 4          | 八 戸 市   |  |
| 5          | 盛 岡 市   |  |
| 6          | 秋 田 市   |  |
| 7          | 山 形 市   |  |
| 8          | 福 島 市   |  |
| 9          | 郡 山 市   |  |
| 10         | い わ き 市 |  |
| 11         | 水 戸 市   |  |
| 12         | 宇 都 宮 市 |  |
| 13         | 前 橋 市   |  |
| 14         | 高 崎 市   |  |
| 15         | 川 越 市   |  |
| 16         | 川 口 市   |  |
| 17         | 越 谷 市   |  |
| 18         | 船 橋 市   |  |
| 19         | 柏 市     |  |
| 20         | 八 王 子 市 |  |
| 21         | 横 須 賀 市 |  |
| 22         | 富 山 市   |  |
| 23         | 金 沢 市   |  |
| 24         | 福 井 市   |  |
| 25         | 甲 府 市   |  |
| 26         | 長 野 市   |  |
| 27         | 松 本 市   |  |
| 28         | 岐 阜 市   |  |
| 29         | 豊 橋 市   |  |
| 30         | 岡 崎 市   |  |
| 31         | 一 宮 市   |  |
| 32         | 豊 田 市   |  |
| 33         | 大 津 市   |  |
| 34         | 豊 中 市   |  |
| 35         | 吹 田 市   |  |
| 36         | 高 槻 市   |  |
| 37         | 枚 方 市   |  |
| 38         | 八 尾 市   |  |
| 39         | 寝 屋 川 市 |  |
| 40         | 東 大 阪 市 |  |
| 41         | 姫 路 市   |  |
| 42         | 尼 崎 市   |  |
| 43         | 明 石 市   |  |
| 44         | 西 宮 市   |  |
| 45         | 奈 良 市   |  |
| 46         | 和 歌 山 市 |  |
| 47         | 鳥 取 市   |  |
| 48         | 松 江 市   |  |
| 49         | 倉 敷 市   |  |
| 50         | 呉 市     |  |
| 51         | 福 山 市   |  |
| 52         | 下 関 市   |  |
| 53         | 高 松 市   |  |
| 54         | 松 山 市   |  |
| 55         | 高 知 市   |  |
| 56         | 久 留 米 市 |  |
| 57         | 長 崎 市   |  |
| 58         | 佐 世 保 市 |  |
| 59         | 大 分 市   |  |
| 60         | 宮 崎 市   |  |
| 61         | 鹿 児 島 市 |  |
| 62         | 那 覇 市   |  |

●長崎市との比較

|     | 佐世保市        | 順位   | 長崎市         | 順位   | 月額差       |
|-----|-------------|------|-------------|------|-----------|
| 人口  | 236,906 人   | 55 位 | 395,843 人   | 22 位 |           |
| 市長  | 1,058,000 円 | 39 位 | 1,096,000 円 | 22 位 | ▲38,000 円 |
| 副市長 | 873,000 円   | 43 位 | 892,000 円   | 29 位 | ▲19,000 円 |
| 議長  | 662,000 円   | 47 位 | 744,000 円   | 19 位 | ▲82,000 円 |
| 副議長 | 602,000 円   | 52 位 | 679,000 円   | 23 位 | ▲77,000 円 |
| 議員  | 563,000 円   | 53 位 | 625,000 円   | 24 位 | ▲62,000 円 |

長崎市との比較では、「市長・副市長」よりも「議長、副議長、議員」の方の金額差が大きい。

### ③総合的な視点

#### ●最後の報酬審以降の各種指標等の推移

|                 | 平成 19 年度             | 令和 6 年 4 月          | 増減率     |
|-----------------|----------------------|---------------------|---------|
| 市職員初任給（大卒）      | 172,200 円            | 196,200 円           | + 13.9% |
| 市職員平均給料月額（平均年齢） | 328,207 円（40 歳 10 月） | 326,064 円（42 歳 4 月） | ▲0.7%   |
| 職員数             | 3,090 人              | 2,438 人             | ▲21.1   |
| ラスパイレス指数        | 98.8                 | 98.5（R5.4）          | ▲0.3P   |
| 市議会議員定数         | 36 人                 | 33 人                | ▲3 人    |
| 最低賃金（長崎県）       | 619 円／時              | 898 円／時             | + 45.1% |
| 長崎市長給料月額        | 1,105,000 円          | 1,096,000 円         | ▲0.8%   |
| 標準財政規模（※）       | 51,585,576 千円        | 60,047,675 千円       | + 16.4% |
| 財政力指数（※）        | 0.556                | 0.53                | ▲0.026P |
| 経常収支比率（※）       | 87.6%                | 93.0%               | + 5.4P  |
| 消費者物価指数（全国・総合）  | 95.8（H19 年度平均）       | 106.3（R5 年度平均）      | + 10.5P |
| 佐世保市人口          | 258,876 人            | 236,906 人           | ▲8.5%   |

※標準財政規模、財政力指数、経常収支比率は平成 19 年度決算と令和 4 年度決算との比較

⇒一般職について、初任給は上昇しているが、平均給与は微減

⇒市町合併により財源規模は大きくなっているが、人口減少や財政の硬直化が進行

⇒最低賃金や物価は上昇傾向

※用語の解説（P7、P8）

- ラスパイレス指数 … 国家公務員の俸給月額を 100 とした場合の本市の一般行政職の給与水準を表す指標。学歴別、経験年数別の職員構成が国と同一と仮定して算出される。
- 標準財政規模 … 地方公共団体の標準的な状態で通常収入されるであろう経常的一般財源の規模を示すもので、標準税収入額等に普通交付税を加算した額。
- 経常収支比率 … 財政構造の弾力性（ゆとり）を判断するための指標。地方税・普通交付税などの、使い道を制限されない毎年収入される性質の収入（経常的な収入）に対する、人件費・公債費・扶助費など毎年支出される性質の支出（経常的な支出）の割合。
- 財政力指数 … 基準財政収入額を基準財政需要額で除して得た数値。同指数が高いほど、財源に余裕があるといえる。

### 3 次回までに整理しておくべき論点や資料は何があるのか。

#### ①報酬改定のパターン

| 【報酬額】 |   | 【対象者】 |
|-------|---|-------|
| 引き上げ  | ✕ | 全 員   |
| 現状維持  |   |       |
| 引き下げ  |   | 一部のみ  |

#### ②今後想定される論点、資料等

- ・ 職員給与改定率の累積を特別職報酬に反映した場合に、それぞれどのような額となるか。
  - ・ 中核市順位で一番高い市長の順位（３９位）まで副市長及び議員を上げるとどの程度の額となるか。
- 等々...

※多様な視点からご意見をいただき、次回の議論に向けて整理していきたいと考えています。