

平成 1 5 年度

佐世保市連結バランスシート  
及び行政コスト計算書

財務部 行政評価推進室

# 目 次

## 佐世保市連結バランスシート及び行政コスト計算書について

1 作成目的 .....	1
2 作成にあたっての考え方・作成方法 .....	1
3 佐世保市連結バランスシートについて .....	2
4 佐世保市連結行政コスト計算書について .....	4
5 最後に .....	5
<u>資 料 編</u> .....	6

# 佐世保市連結バランスシート及び行政コスト計算書について

## 1. 作成目的

本市における行政活動は、普通会計で行っている事業のほかに、水道事業、下水道事業、病院事業、交通事業など、地域住民と密接な関係をもった、様々な事業を行っている。また、市が行う事業とは別に、財政援助団体を通じて行政サービスを提供する事業もある。

上記に対して、従来の財政状況の説明は、普通会計、企業会計、特別会計などを別ものとして行う傾向にあった。

そこで、市全体の財政状況を説明するひとつのツールとするために、「佐世保市連結バランスシート及び行政コスト計算書」を作成した。

## 2. 作成にあたっての考え方・作成方法

連結バランスシート及び行政コスト計算書は、本市の普通会計に、水道事業会計などの企業会計、港湾事業などの準公営企業会計、国民健康保険や介護保険事業などの特別会計を加え、さらに、本市が50%以上出資、出えんして設立している団体を含んだ佐世保市グループをひとつの団体と見た場合の資産、負債及びコスト、収入の状況を表すものである。

### 連結の範囲について

普通会計	
企業会計	水道事業、下水道事業、交通事業、病院事業
準公営企業会計	市場事業、と畜場事業、簡易水道事業、臨海土地造成事業、宅地造成事業、港湾整備事業
その他特別会計	国民健康保険事業、競輪事業、交通災害共済事業、老人保健事業、介護保険事業
外郭団体など	財団法人佐世保地域文化事業財団、佐世保市土地開発公社、財団法人佐世保市中小企業勤労者福祉サービスセンター、させぼパール・シー株式会社、財団法人長崎中高年齢労働者福祉センター

外郭団体などの対象範囲～地方自治法第243条の3第2項の規定により、本市の議会に対して経営状況説明書を提出するものを対象とした。

## 作成方法について

- ・基本的には、総務省のマニュアルに沿って作成
- ・企業会計、外郭団体は、既存の決算資料を活用
- ・準公営企業会計、その他特別会計については、バランスシート及び行政コスト計算書とも未作成であるため、原則として普通会計に準じ作成（ただし、準公営企業会計については、昭和46年度以降の決算統計データを基礎として活用）

## 連結手続

各会計のバランスシート等をまず単純合算し、その後、純計を算出するために必要な調整手続を行った。主な調整手続は以下のとおり。

### 投資と資本の相殺消去

佐世保市グループ内の投資（出資金）とその受入（基本金・出資金）を相殺

### 債権・債務の相殺消去

佐世保市グループ内の債権と債務を相殺消去（具体的には、未収金と未払金、貸付金と借入金の調整等）

### 内部取引消去

佐世保市グループ内の取引を相殺消去（具体的には、委託料（物件費）と受託収入、繰出金と繰入金の調整等）

## 3. 佐世保市連結バランスシートについて

（1）連結バランスシートの資産総額は、4,549億70百万円、負債合計は、2,079億43百万円、外部株主持分は1億84百万円、正味資産は2,468億43百万円となっている。

### 佐世保市連結バランスシート

（単位：百万円）

借 方		貸 方	
項 目		項 目	
有形固定資産	410,106	固定負債	195,160
投資等	9,044	うち地方債	177,303
流動資産	35,243	流動負債等	12,783
繰延勘定	577	負債合計	207,943
		外部株主持分	184
		正味資産合計	246,843
資産合計	454,970	負債・正味資産合計	454,970

## ( 2 ) 佐世保市連結バランスシートと普通会計の比較

連単倍率

( 単位：百万円 )

	普通会計 A	市全体 B	B / A
資産の部			
有形固定資産	271,502	410,106	1.51
投資等	23,912	9,044	0.38
流動資産	13,194	35,243	2.67
繰延勘定		577	
資産合計	308,608	454,970	1.47
負債の部			
固定負債	112,616	195,160	1.73
流動負債等	7,699	12,783	1.66
負債合計	120,315	207,943	1.73
外部株主持分		184	
正味資産の部			
正味資産合計	188,293	246,843	1.31
負債・外部株主持分・正味資産合計	308,608	454,970	1.47

普通会計と連結の数値とを比較する比率が連単倍率である。連結決算を行うと、当然に単体より規模が大きくなることから、通常、連単倍率は1以上になるといわれている。

仮に、正味資産が1を下回るとすれば、経営状態が悪い企業会計などの影響で佐世保市グループ全体の価値が下がったという推測も可能となる。

本市の連単倍率をみると、資産が1.47に対して負債が1.73、正味資産が1.31となり、普通会計と比較して、負債による資産形成が行われていると考えられる。要因としては、本市が必要としている資産の形成(下水道事業、市場事業など)にあたり、資金調達の大部分を地方債発行でまかなっていることなどが考えられる。

世代間負担比率

(単位：百万円、%)

	普通会計 A	市全体 B
資産合計	308,608	454,970
うち有形固定資産・・・(あ)	271,502	410,106
負債合計・・・(い)	120,315	207,943
外部株主持分		184
正味資産合計・・・(う)	188,293	246,843
これまでの世代による社会資本負担比率・・・(う)/(あ)	69.4%	60.2%
後世代による社会資本負担比率・・・(い)/(あ)	44.3%	50.7%

次に、世代間の負担比率をみると、将来世代への負担を考えた場合、「これまでの世代による社会資本負担比率」が高く「後世代による社会資本負担比率」が低いことが望まれるが、連単倍率での考察と同様普通会計と比較して、連結した場合さらに負債（地方債）による資産の形成を行っていると考えられる。

4. 佐世保市連結行政コスト計算書について

(1) 連結行政コスト計算書は、佐世保市全体をみた場合、81億76百万円の黒字と試算される。

佐世保市連結行政コスト計算書

(単位百万円)

区 分		金 額
行政コスト合計		154,187
収 入	使用料・手数料等	39,383
	国庫(県)支出金	35,115
	一般財源等	84,871
収入合計		159,369
差 引 a		5,182
外部株主持分利益 b		11
正味資産国庫(県)支出金償却額 c		3,005
a-b+c		8,176

一般財源等には、国民健康保険の保険税、介護保険の保険料を含む。

## ( 2 ) 連結行政コスト計算書と普通会計の比較

### 性質別コストの比較

( 単位 : 百万円 )

	普通会計 A	市全体 B	B / A
人にかかるコスト	12,608	23,048	1.83倍
物にかかるコスト	21,242	46,343	2.18倍
移転支出的なコスト	28,047	78,208	2.79倍
その他のコスト	3,377	6,588	1.95倍
計	65,274	154,187	2.36倍

外郭団体などで計上されている事業原価、管理費は物にかかるコストに含む。

連結行政コスト計算書を性質別に置きかえて普通会計と比較すると、移転支出的なコストの伸びが全体の伸びを上回っている。

外郭団体で計上されている事業原価及び管理費には、本来、人にかかるコスト、物にかかるコスト、移転支出的なコストに分析されるものが含まれているが、注意書きで示しているとおり、今回の分析では物にかかるコストとして計上している。

移転支出的なコストが高い伸びを示している理由としては、国民健康保険、老人保健、介護保険の3会計の費用が非常に大きい(3会計の移転支出的なコストの計 約588億円)ためである。今後の財政運営をコストの面で考えると、その動きは大きな影響をもたらすと考えられる。

## 5 . 最後に

佐世保市全体の連結バランスシート及び行政コスト計算書については、今回が2回目の作成になるが、基になるデータの不足や、各会計間の科目の統一方法など、今後に向けて整理しなければならない課題はまだ残されている。また、この結果から導き出される佐世保市の財政課題の抽出方法など、研究をつづけていく事が必要である。

今後、毎年度作成を続け、他団体比較、経年比較も交えながら、より分かりやすく市民の皆様様に財政状況を説明できるツールとするための研究も続けて行きたいと考えている。

# 資 料 編





佐世保市連結行政コスト計算書(平成15年4月1日～平成16年3月31日)

	普通会計	企業会計				準公営企業会計						その他特別会計					外郭団体等				単純合算	個別修正及び連結相殺消去	連結		
		水道事業	下水道事業	交通事業	病院事業	市場事業	と畜場事業	簡易水道事業	臨海土地造成事業	宅地造成事業	港湾整備事業	国民健康保険事業	競輪事業	交通災害共済事業	老人保健事業	介護保険事業	地域文化事業財団	土地開発公社	中小企業勤労者福祉センター	させぼハルシー				長崎中高年労働者福祉センター	
人件費	14,572,320	1,502,777	343,321	1,778,474	5,581,445	142,953	3,557	16,184			8,836	278,340	478,594	267	34,096	155,481	76,418	31,274	13,948	143,907	13,796	25,175,988		25,175,988	
退職給与引当金繰入額	-1,964,077	14,171				-20,045	-2,004	-4,009			-4,009	-82,185	-20,045		-10,022	-38,930	935				1,600	-2,128,620		-2,128,620	
物件費	9,839,843	770,583	863,320	530,288	4,731,924	209,936	176,119	23,092			24,000	12,009,031	5,697		84,074	288,219						29,830,669	-444,698	29,385,971	
維持補修費	767,153	212,965	316,014	84,484													2,436			5,886	1,236	1,390,174		1,390,174	
減価償却費	10,634,980	1,185,694	628,523	95,868	554,336	569,186	229,300	53,604			150,714		184,933				345			23,827		14,311,310		14,311,310	
扶助費	15,182,218																					15,182,218		15,182,218	
補助費等	5,148,273					23,065	138	125			160	20,064,372		41,015	26,945,445	11,730,197						63,952,790	-2,216,251	61,736,539	
繰出金	6,427,166											26,865	30,000			5,835						6,489,866	-6,489,866	0	
普通建設事業費	1,289,515																					1,289,515		1,289,515	
事業原価																	188,969	996,299	90,003	74,559	6,987	1,356,817	-702,790	654,027	
公債費	2,548,517	945,863	957,554	9,370	382,935	285,743	32,107	28,695			32,145	60,485	2,200							12,078		5,297,692		5,297,692	
不納欠損額	271,786												448,073							14,318		734,177		734,177	
管理費				24,271													220,679	2,990	7,765	341,103	4,862	601,670		601,670	
災害復旧事業費	556,388																					556,388		556,388	
行政コスト (a)	65,274,082	4,632,053	3,108,732	2,522,755	11,250,640	1,210,838	439,217	117,691	0	32,145	240,186	21,012,208	12,682,513	46,979	27,053,593	12,155,120	489,437	1,030,908	111,716	601,360	28,481	164,040,654	-9,853,605	154,187,049	
使用料・手数料等	5,452,353	4,888,416	3,211,110	2,583,200	10,630,789	939,130	253,760	120,033	131,691	38,433	233,351	2,125,245	12,012,604	39,926	1,596,707	1,779,543				15,023		46,051,314	-8,844,123	37,207,191	
(うち他会計繰入金)	62,700	83,320		50,770	450,208	393,479	42,401	53,605			26,504	2,121,225		2,636	1,596,707	1,778,653						6,662,208	-6,662,208	0	
(うち他会計出資金)						41,517	41,998	44,759				9,732										138,006	-138,006	0	
(うち他会計補助金)			1,616,953			239,599		131,691	6,288	34,378									15,000			2,043,909	-2,043,909	0	
国庫(県)支出金	14,700,478			2,376		2,005						8,047,407			7,600,748	4,748,725				12,800		35,114,539		35,114,539	
一般財源	46,974,319																					46,974,319		46,974,319	
保険料等												14,279,673			17,791,614	5,825,434						37,896,721		37,896,721	
諸収入		47,663	17,727	50,073	188,854							95,925	518,052	8	34,917	16,840	5,143	112	9,899	12,324	1,085	998,622		998,622	
分担金・負担金・寄付金					58,035																	127,007		127,007	
財産収入																						0		0	
事業収益																	496,166	1,028,653	13,765	630,021	29,273	2,197,878	-1,147,488	1,050,390	
収入 (b)	67,127,150	4,936,079	3,228,837	2,635,649	10,877,678	941,135	253,760	120,033	131,691	38,433	233,351	24,548,250	12,530,656	39,934	27,023,986	12,374,120	501,309	1,028,765	116,881	642,345	30,358	169,360,400	-9,991,611	159,368,789	
差引 (b)-(a)	1,853,068	304,026	120,105	112,894	-372,962	-269,703	-185,457	2,342	131,691	6,288	-6,835	3,536,042	-151,857	-7,045	-29,607	219,000	11,872	-2,143	5,165	40,985	1,877	5,319,746	-138,006	5,181,740	
外部株主持分利益																								10,493	10,493
正味資産国庫(県)支出金償却額	2,729,675					142,297	114,015	15,323				3,643										3,004,953		3,004,953	
当期純余剰(正味資産増減額)	4,716,976	1,247,542	2,463,042	150,528	-44,272	-141,081	-155,957	2,342	34,186	6,288	18,181	244,607	455,674	-19,405	-35,213	266,975	11,874	-2,144	5,166	6,185	1,877	9,233,371	-1,015,593	8,176,200	
(他会計繰出繰入前当期純余剰)	11,081,442	1,164,222	846,089	99,758	-494,480	-815,676	-240,356	-96,022	-97,505	-26,504	-25,929	-1,849,753	485,674	-22,041	-1,631,920	-1,505,843	11,874	-2,144	-9,834	6,185	1,877	6,879,114	1,338,664	8,176,200	
期首正味資産	183,576,331	16,550,222	32,909,693	1,129,290	3,238,867	1,657,722	2,542,611	604,063	669,690	-32,220	2,402,828	3,802,987	3,371,861	44,727	-115,752	406,429	157,210	368,248	61,152	381,956	7,806	253,735,721	-15,069,520	238,666,201	
期末正味資産	188,293,307	17,797,764	35,372,735	1,279,818	3,194,595	1,516,641	2,386,654	606,405	703,876	-25,932	2,421,009	4,047,594	3,827,535	25,322	-150,965	673,404	169,084	366,104	66,318	388,141	9,683	262,969,092	-16,126,691	246,842,401	



佐世保市連結行政コスト計算書(平成14年4月1日～平成15年3月31日)

	普通会計	企業会計				準公営企業会計						その他特別会計					外郭団体等					単純合算	個別修正及び連結相殺消去	連結		
		水道事業	下水道事業	交通事業	病院事業	市場事業	と畜場事業	競馬水道事業	臨海土地造成事業	宅地造成事業	港湾整備事業	国民健康保険事業	競輪事業	交通災害共済事業	老人保健事業	介護保険事業	地域文化事業財団	土地開発公社	中小企業勤労者福祉センター	させばホール	観光コンベンション協会				長崎中高年労働者福祉センター	
人件費	14,976,508	1,592,567	415,842	1,968,593	5,652,180	95,820	3,559	16,697			10,587	293,259	458,928	53	30,386	161,141	69,692	34,797	21,037	142,693	58,838	20,216	26,023,393		26,023,393	
退職給与引当金繰入額	994,858	15,000	5,000			-1,495	-150	-299			-299	-6,130	30,472		-748	-10,612	3,441	4,183					446	1,033,667		1,033,667
物件費	9,627,508	803,916	716,124	496,852	4,380,378	254,002	167,398	26,843			22,690	266,261	11,740,014	4,795	99,752	304,518								28,911,051	-355,928	28,555,123
維持補修費	801,145	212,994	304,408	97,637													1,499			7,864	3,203	975	1,429,725		1,429,725	
減価償却費	10,457,116	1,143,569	625,766	93,270	498,996	563,471	226,686	52,630			139,340		189,468					345		26,911	33,983		14,051,551		14,051,551	
扶助費	14,025,025																						14,025,025		14,025,025	
補助費等	5,116,523					29,084	84	3,527			164	18,811,519		39,110	28,000,371	10,589,427							62,589,809	-2,251,490	60,338,319	
繰出金	6,032,634											26,942	20,000			5,912							6,085,488	-6,085,488	0	
普通建設事業費	1,694,600																						1,694,600		1,694,600	
事業原価																	184,764	2,064,663	68,950	97,868	897	8,658	2,425,800	-1,919	2,423,881	
公債費	2,752,365	977,398	998,878	13,358	400,087	300,141	30,041	29,522		32,474	64,488	3,675											5,602,427		5,602,427	
不納欠損額	546,501											423,961				3,013							973,475		973,475	
管理費																	228,695	7,201	12,722	341,402	52,820	2,227	645,067		645,067	
災害復旧事業費	97,340																						97,340		97,340	
行政コスト (a)	67,122,123	4,745,444	3,066,018	2,669,710	10,931,641	1,241,023	427,618	128,920	0	32,474	236,970	19,819,487	12,438,882	43,958	28,129,761	11,053,399	488,091	2,111,189	102,709	616,738	149,741	32,522	165,588,418	-8,694,825	156,893,593	
使用料・手数料等	6,569,854	4,882,348	3,204,222	2,730,398	10,339,713	1,087,566	276,004	137,554	134,128	40,697	218,358	1,868,271	11,931,626	38,888	1,521,053	1,653,815			15,090			2,400	46,651,985	-8,478,854	38,173,131	
(うち他会計繰入金)	52,854	93,962		87,529	443,171	309,800	33,570	60,193		27,194		1,864,264		1,938	1,521,053	1,652,925					2,400		6,150,853	-6,150,853	0	
(うち他会計出資金)						55,340	33,729	52,807															141,876	-141,876	0	
(うち他会計補助金)			1,609,428			344,782	41,193		134,128	8,223	33,371								15,000				2,186,125	-2,186,125	0	
国庫(県)支出金	12,305,343		2	1,673		4,005						8,020,782			7,354,990	4,104,179			14,000				31,804,974		31,804,974	
一般財源	49,506,407																						49,506,407		49,506,407	
保険料等												13,255,401			19,337,463	5,311,802							37,904,666		37,904,666	
諸収入		36,982	29,802	38,330	232,409							68,562	483,094	33	29,954	6,919	5,210	97	3,336	3,142	349	1,475	939,694		939,694	
分担金・負担金・寄付金					67,605								12,558			3,511			61,222				144,896		144,896	
財産収入					339,477																		339,477		339,477	
事業収益																	493,141	2,141,732	11,193	672,960	111,639	32,924	3,463,589	-357,847	3,105,742	
収入 (b)	68,381,604	4,919,330	3,234,026	2,770,401	10,979,204	1,091,571	276,004	137,554	134,128	40,697	218,358	23,213,016	12,427,278	38,921	28,243,460	11,080,226	498,351	2,141,829	104,841	676,102	114,388	34,399	170,755,688	-8,836,701	161,918,987	
差引 (b)-(a)	1,259,481	173,886	168,008	100,691	47,563	-149,452	-151,614	8,634	134,128	8,223	-18,612	3,393,529	-11,604	-5,037	113,699	26,827	10,260	30,640	2,132	59,364	-35,353	1,877	5,167,270	-141,876	5,025,394	
外部株主持分利益																									28,682	28,682
正味資産国庫(県)支出金償却額	2,672,723					141,084	114,015	15,323			3,643												2,946,788		2,946,788	
当期純余剰(正味資産増減額)	3,932,204	173,886	168,008	100,691	47,563	-8,368	-37,599	23,957	134,128	8,223	-14,969	3,393,529	-11,604	-5,037	113,699	26,827	10,260	30,640	2,132	59,364	-35,353	1,877	8,114,058	-170,558	7,943,500	
(他会計繰出繰入前当期純余剰)	9,911,984	79,924	-1,441,420	13,162	-395,608	-718,290	-146,091	-89,043	0	-27,194	-48,340	1,556,207	8,396	-6,975	-1,407,354	-1,620,186	10,260	30,640	-12,868	59,364	-37,753	1,877	5,720,692	2,222,808	7,943,500	
期首正味資産	179,644,127	16,376,336	32,741,685	1,028,599	3,191,304	1,666,090	2,580,210	580,106	535,562	-40,443	2,417,797	409,458	3,383,465	49,764	-229,451	379,602	146,950	337,608	59,020	322,592	654,149	5,929	246,240,459	-14,940,540	231,299,919	
期末正味資産	183,576,331	16,550,222	32,909,693	1,129,290	3,238,867	1,657,722	2,542,611	604,063	669,690	-32,220	2,402,828	3,802,987	3,371,861	44,727	-115,752	406,429	157,210	368,248	61,152	381,956	618,796	7,806	254,354,517	-15,111,098	239,243,419	